

Protokół nr 21/16

z posiedzenia Komisji Budżetowo – Finansowej

z dnia 13 grudnia 2016 roku

Posiedzenie Komisji otworzyła o godzinie 14⁰⁰ przewodnicząca Komisji p. Ilona Nowicka stwierdzając, że na 7 członków Komisji w posiedzeniu uczestniczy 7, co stanowi quorum, przy którym Komisja może obradować.

Ponadto w posiedzeniu uczestniczyli: przewodnicząca i w-ce przewodniczący Rady, przewodniczący i członkowie Komisji Zdrowia, Spraw Socjalnych, Ochrony Środowiska, Oświaty, Kultury, Sportu i Rekreacji, Komisji ds. Samorządu, Inicjatyw Gospodarczych, Przestrzegania Prawa i Porządku Publicznego, Burmistrz i Skarbnik.

Lista obecności stanowi załącznik do niniejszego protokołu.

Członkowie przyjęli niżej wymieniony porządek obrad:

1. Wydanie opinii zbiorczej w sprawach zgłoszonych do projektu budżetu na 2017 rok.
2. Sprawy bieżące.

Ad. 1.

Antonina Balicka, skarbnik zapoznała z opiniami Regionalnej Izby Obrachunkowej o projekcie:

- wieloletniej prognozy finansowej Gminy i Miasta Pyzdry,
- o możliwości sfinansowania deficytu budżetowego Gminy i Miasta Pyzdry przedstawionego w projekcie budżetu Gminy i Miasta Pyzdry na 2017 rok,
- uchwały budżetowej Gminy i Miasta Pyzdry na 2017 rok.

Przemysław Dębski, burmistrz przypomniał, że w projekcie budżetu na 2017 r. nie jest ujęta budowa kanalizacji sanitarnej Rataje – Pietrzyków. Złożony przez gminę wniosek o przyznanie dofinansowania jest w ocenie. Z całego województwa wpłynęło 157 wniosków. Dużo wniosków zapewne odpadnie, bo środków do rozdzielenia nie ma zbyt dużo, bo ok. 80 mln. Jeżeli wniosek zostanie pozytywnie rozpatrzony, to inwestycja zostanie wprowadzona do budżetu. Będzie to duża inwestycja ponad 3 mln zł, realizowana w dwóch latach szczególnie ze względu na realne możliwości wykonania zadania. Wyznaczenie krótkiego okresu wykonania zadania mogłoby ograniczyć konkurencję na przetargu, a później wpłynąć na nieterminowe wykonanie inwestycji.

Na spotkaniu zapoznano się z opiniami poszczególnych Komisji Rady w sprawie projektu budżetu Gminy i Miasta Pyzdry na 2017 rok i z opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej.

Po ich omówieniu wypracowano zbiorczą opinię dotyczącą projektu budżetu.

Projekt budżetu Gminy i Miasta Pyzdry na 2017 rok z uwzględnieniem poprawek wskazanych przez Regionalną Izbę Obrachunkową został zaopiniowany pozytywnie („za” – 10 radnych).

Ad. 2.

Ustalono termin kolejnego posiedzenia wszystkich Komisji Rady na 28 grudnia 2016 godz. 12³⁰ i sesji 28 grudnia 2016 r. godz. 14⁰⁰ oraz tematykę.

Przemysław Dębski, burmistrz przedstawił informacje na temat planowanej reformy oświaty w Polsce. Duże zmiany zachodzą na szczeblu gminnym.

Radni otrzymali informacje na temat funkcjonowania szkół na terenie gminy Pyzdry.

Do końca grudnia 2016 r. sejm ma już zatwierdzić ustawy o reformie oświaty, w styczniu 2017r. prezydent ma podpisać ustawy, zostaną opublikowane, a samorządy do końca marca 2017 r. mają czas na dostosowanie sieci szkół do nowych przepisów.

Każdy projekt uchwały przygotowany przez samorząd musi zostać pozytywnie zaopiniowany przez kuratora oświaty. Zatem w miesiącu lutym muszą zostać opracowane projekty uchwał, by dalej zostały poddane opinii kuratora. Trzeba się liczyć z ewentualnością negatywnej opinii kuratora.

W związku z likwidacją gimnazjów zachodzi pytanie, co ze szkołami podstawowymi o mniejszym stopniu organizacyjnym tj. 1-6?

Z jednej strony trzeba zastosować się do nowych przepisów, a z drugiej strony mieć na uwadze lokalną politykę finansową gminy. Dobrze byłoby, żeby przyjęte rozwiązania nie stanowiły takiego obciążenia dla budżetu gminy, żeby gmina nie straciła mocy inwestycyjnych.

Do szkół małych, wiejskich trzeba dopłacać z budżetu gminy, bo jest mało dzieci. A dzieci nie ma, bo nie ma nowych mieszkańców, a do tego jak będzie się zmniejszała atrakcyjność mieszkaniowa, inwestycyjna, to dzieci będzie coraz mniej.

Reforma oświaty zmusza do wprowadzenia zmian. Demografia też nie jest korzystna.

Z przedstawionych radnym informacji wynika, że liczba urodzeń dzieci nie jest duża.

Gmina musi zająć stanowisko szczególnie w sprawie dalszego funkcjonowania szkoły podstawowej w Lisewie i Górnych Grądach.

Obecnie w w/w szkołach uczniów bez przedszkolaków jest poniżej progu 70 uczniów, który ustawa o systemie oświaty przewiduje jako graniczny. Jeżeli szkoła ma mniej niż 70 uczniów, to samorząd jako organ prowadzący szkołę może ją przekazać do prowadzenia np. stowarzyszeniu, fundacji jako szkołę niepubliczną.

Do szkoły w Górnych Grądach dowożone są dzieci z gminy Zagórów z obwodu szkolnego szkoły w Łukomiu.

Dla dzieci z gminy Zagórów szkoła w Górnych Grądach jest konkurencyjna, bo działa oddział przedszkolny. Gdyby szkoła w Górnych Grądach pozostała 6 klasowa, to mogłaby stać się nieatrakcyjna dla dzieci z gminy Zagórów, bo szkoła w Łukomiu ma ok. 130 uczniów i rodzice mogliby swoje dzieci zacząć posyłać do Łukomia.

Do szkoły w Lisewie w roku szkolnym 2016/17 w klasach I- VI uczęszcza 47 uczniów, w klasie "O" 9. Obecnie jest jeden punkt przedszkolny, od przyszłego roku szkolnego z uwagi na dużą liczbę dzieci (40) będą dwa.

Do szkoły w Górnych Grądach w bieżącym roku szkolnym do klasach I- VI uczęszcza 57 i oddział przedszkolny.

Wydatki z budżetu gminy na oświatę są już duże, a po wprowadzeniu zmiany stopnia organizacyjnego szkół z VI na VIII klasowe wydatki jeszcze się zwiększą.

Obecnie gmina do sześcioklasowej szkoły podstawowej w Lisewie dokłada 490 tys zł, a przy wzroście poziomu organizacyjnego do ośmioklasowej - 544 tys zł.

Do szkoły w Górnych Grądach gmina dokłada 365 tys zł, a po zmianach – 401 tys zł.

Do ośmioklasowej szkoły podstawowej, do której będą uczęszczać tylko dzieci z obwodu szkoły w Pyzdrach gmina będzie musiała dołożyć 1.121 tys zł, a gdy do szkoły w Pyzdrach dojeżdżały uczniowie klas VII-VIII ze szkół wiejskich to 938 tys zł.

Jeżeli szkoły wiejskiej zostaną przekształcone w ośmioklasowe szkoły podstawowe i do szkoły w Pyzdrach będą uczęszczali uczniowie z obwodu tylko szkoły w Pyzdrach to gmina rocznie będzie musiała do szkół dołożyć z budżetu gminy ok. 250 tys zł.

Według planowanej reformy oświatowej zmienia się podstawa programowa, będzie mniej godzin nauczania, co spowoduje, że w szkołach będą zwolnienia nauczycieli, największe w Pyzdrach.

Henryk Pyrzyk, radny zapytał, czy w myśl założeń reformy można będzie w szkołach wiejskich pozostawić klasy I-VI, a uczniów klas VII-VIII dowozić do szkoły w Pyzdrach?

Przemysław Dębski, burmistrz odpowiedział, że obecnie jeszcze jest za wcześnie, aby przekazać szczegóły. Na spotkaniu z wizytatorem z Kuratorium pojawiła się informacja, że dopuszcza się przepisy przejściowe mówiące o tym, że w małych szkołach można będzie przez 2 lata dla uczniów tych szkół wskazać inne miejsce do spełnienia obowiązku szkolnego. Sugerowano, że to rozwiązanie może pozostać na stałe.

Ministerstwo Edukacji w swych informacjach podaje, że „ustalając sieć szkół gmina powinna dążyć do tego, aby szkoła podstawowa była o pełnej strukturze organizacyjnej obejmującej klasy I – VIII oraz funkcjonowała w jednym budynku albo jego bliskiej lokalizacji”.

Najważniejsze będzie to, aby do wypracowanych rozwiązań uzyskać pozytywną opinię kuratorium.

Poinformował, że jest umówiony na spotkanie z kuratorem, aby zaciągnąć szczegółowych informacji, by móc je przekazać mieszkańcom na zebraniu w Lisewie.

Następnie poruszył temat szkoły we Wrąbczynkowskich Holendrach. W szkole tej z liczbą uczniów nie jest najlepiej. Przy planowaniu jakiegokolwiek reorganizacji nie można nawet kierować się liczbą urodzeń dzieci z obwodu tej szkoły, bo wiele dzieci ok. 30 dojeżdża do szkoły w Zagórowie.

Z przeprowadzonego rozeznania wynika, że samo zwiększenie stopnia organizacyjnego z I-VI do I-VIII w szkołach wiejskich nie spowoduje drastycznego wzrostu wydatkowania środków z budżetu gminy, ale trzeba pamiętać, że przy obecnym stanie szkół gmina z własnego budżetu dopłaca bardzo dużo do ich utrzymania.

Dlatego wychodząc temu naprzeciw najbardziej optymalnym rozwiązaniem zarówno ze strony finansów gminy jak i oczekiwań mieszkańców byłoby przekazanie szkoły w Lisewie i Górnych Grądach do prowadzenia przez podmiot zewnętrzny jako niepublicznej. Wtedy gmina na szkołę przekazuje tylko subwencję, natomiast pieniądze z budżetu gminy są przekazywane na przedszkola. Przy takim rozwiązaniu wydatki z budżetu gminy na oświatę byłyby pomniejszone o ok. 1 mln zł.

Korzystnym finansowo rozwiązaniem dla gminy byłoby przekazanie wiejskich szkół 8 – klasowych np. stowarzyszeniu i wtedy szkoły nadal by funkcjonowały, ale byłyby placówkami niepublicznymi. Wtedy w przypadku szkoły w Górnych Grądach gminie pozostanie w budżecie ok. 400 tys zł, a w przypadku szkoły w Lisewie – ok. 500 tys zł.

Elżbieta Klossowska, przewodnicząca rady powiedziała, że nie ma pewności, że gdy powstanie niepubliczna szkoła np. w Górnych Grądach, to część dzieci nie przejdzie do szkoły w Łukomiu.

Henryk Pyrzyk, radny stwierdził, że szkoły w Lisewie i Górnych Grądach trzeba przekształcić w ośmioklasowe i tak je pozostawić, albo pozostawić w systemie cztery, cztery, cztery (szkoła podstawowa I-IV i V-VIII), jeśli będzie taka możliwość

Przemysław Dębski, burmistrz odpowiedział, że z uzyskanych informacji wynika, że szkoła czteroklasowa nie może funkcjonować, bo stopień organizacyjny szkoły nie może być niższy po reformie jak przed reformą.

W przypadku szkoły w Górnych Grądach stowarzyszenie jest już od jakiegoś czasu związane, które mogłoby przejąć szkołę.

Przypomniał, że jak była likwidowana szkoła podstawowa w Rudzie Komorskiej, to przystano na to, że rodzice mogą sobie sami wybierać szkołę, do której posłają swoje dzieci, czy do Lisewa, czy do szkoły w Górnych Grądach. Tak jest nadal. Część dzieci dojeżdża do szkoły w Górnych Grądach i gmina ponosi koszty dowozów.

Elżbieta Klossowska, przewodnicząca rady powiedziała, że skoro nie będą to zbyt wysokie koszty, to należałoby utrzymać szkoły w Lisewie i Górnych Grądach przekształcając je w stopień organizacyjny I-VIII w trybie publicznym.

Przemysław Dębski, burmistrz przypomniał, że obecnie gmina już dużo dokłada do oświaty, a samo przekształcenie nie będzie zbyt kosztowne.

Rozpatrując budżet gminy trzeba pamiętać, aby utrzymać wydolność inwestycyjną gminy na obecnym poziomie, by co roku 2-3 mln przeznaczyć na inwestycje.

Gdy demografia będzie spadać i będzie trzeba dokładać więcej do oświaty, to tylko z inwestycji, bo z czego innego już się nie da, chyba że z działalności kulturalnej.

Antonina Balicka, skarbnik stwierdziła, że skoro w Górnych Grądach jest stowarzyszenie, które chce przejąć szkołę, to czemu im to uniemożliwić.

Piotr Pilarski, radny stwierdził, że skoro szkoła w Górnych Grądach byłaby przekazana stowarzyszeniu, to tak samo w Lisewie.

Przemysław Dębski, burmistrz powiedział, że obie te szkoły należy traktować tak samo.

Stanisław Janiak, radny zaproponował, aby z decyzją poczekać do stycznia 2017 r. kiedy będą znane już konkrety. Ministerstwo Edukacji kierowało do samorządowców słowa, że nie mają się martwić, bo na wszystko ministerstwo pieniądze da. Samorządy mają utrzymywać szkoły, a nie stowarzyszenia, że pieniądze będą.

Przemysław Dębski, burmistrz poinformował, że Minister Edukacji wypowiadała się za małymi wiejskimi szkołami, żeby zmniejszyć obwody szkolne, by dowozy były krótsze, ale za tym nie idą żadne konkrety, bo żeby ta propozycja mogła zaistnieć, to subwencja dla dzieci szkół wiejskich powinna być wyższa.

Podsumował omawiany temat. Wszystko wskazuje na to, że szkoła w Lisewie będzie 8 klasowa, co wynika z dotychczasowej dyskusji radnych, a najlepiej byłoby gdyby podjęto temat prowadzenia szkoły w trybie niepublicznym. I tak samo w Górnych Grądach.

Mieczysław Podlewski, radny zgłosił, że w Rudzie Komorskiej z przejścia dla pieszych na chodnik jest zaniżenie. To miejsce należałoby odwodnić. W pobliżu jest studzienka.

Na powyższym protokół zakończono.

Protokołowała:

Alina Banaszak