

Uchwała Nr SO.17.4016.337.2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 2 grudnia 2025 r.
w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu
Gminy i Miasta Pyzdry w roku 2026

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025 r., w osobach:

Przewodnicząca: Katarzyna Gableta
Członkowie: Katarzyna Kosmowska
Aldona Pruska

działając na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 246 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483), po dokonaniu analizy projektu uchwały budżetowej Gminy i Miasta Pyzdry na rok 2026 (przedłożoną tut. Izbie w dniu 10 listopada 2025 r.), wyraża

**opinię pozytywną z zastrzeżeniem
o możliwości sfinansowania deficytu**

Uzasadnienie

Analizując możliwość sfinansowania planowanego deficytu budżetu Gminy i Miasta Pyzdry w roku 2026 Skład Orzekający ustalił, co następuje.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowane zostały dochody w kwocie 42.932.605,75 zł i wydatki w kwocie 44.628.027,59 zł. Planowany deficyt budżetu wynosi 1.695.421,84 zł.

W § 3 projektu wskazano, że deficyt budżetu Gminy i Miasta Pyzdry na 2026 r. sfinansowany zostanie:

- wolnymi środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy,
- przychodami z tytułu przelewów dokonanych z lokat z lat ubiegłych.

W załączniku Nr 4 pn. „Plan przychodów i rozchodów Gminy i Miasta Pyzdry na 2026 rok” do projektu uchwały budżetowej zaplanowane zostały przychody w łącznej kwocie 2.243.841,00 zł, z tego z tytułu:

- niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków (§ 906) w kwocie 143.841,00 zł,
- wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy (950) w kwocie 589.006,00 zł,

- przelewów dokonanych z lokat z lat ubiegłych (§ 954) w kwocie 1.240.994,00 zł,
- a także rozchody z tytułu spłat otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) w kwocie 548.419,16 zł.

Z uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej wynika, że *„przychody jednostek samorządu terytorialnego z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 143.841,00 zł; zaplanowano przychody w związku z przedłużeniem realizacji programu „Cyberbezpieczny samorząd w gminie Pyzdry”.*”. Skład Orzekający ustalił, że na dzień wydania niniejszej opinii w budżecie roku 2025 zostały zaplanowane rozchody sklasyfikowane w § 994 – „Przelewy na rachunki lokat” w wysokości 143.841,00 zł i są to środki przeznaczone na realizację ww. zadania.

Z powyższego wynika, że Jednostka planuje przychody z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków (§ 906), jednak nie przeznaczyła ich na sfinansowanie deficytu budżetu roku 2026. Biorąc pod uwagę charakter środków sklasyfikowanych w § 906 (środki przeznaczone na określone wydatki) uznać należy, że nie mogą one być przeznaczone na rozchody budżetu, tj. na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Obowiązek przeznaczenia omawianych przychodów na wydatki budżetu de facto przesądza o tym, że będą one służyły sfinansowaniu deficytu budżetu.

Odnosząc się natomiast do planowanych przychodów z tytułu przelewów dokonanych z lokat z lat ubiegłych Skład Orzekający stwierdził, że w uzasadnieniu zapisano *„przelewy dokonane z lokat z lat ubiegłych w kwocie 1 240 994,00 zł; w dniu 6 listopada 2025 roku odbył się przetarg na sprzedaż nieruchomości gruntowej zabudowanej położonej w obrębie ewidencyjnym Wrąbczynkowskie Holendry oznaczonej nr geodezyjnymi 261/10 i 261/7 i uzyskano kwotę 1 240 994,00 zł. Kwota ta w całości zostanie przekazana na lokatę 6 miesięczną i w 2026 roku będzie stanowiła źródło sfinansowania zadania inwestycyjnego pn.: „Budowa świetlicy wiejskiej w m. Wrąbczynkowskie Holendry”.*”.

Analiza uchwały budżetowej na rok 2025, po zmianach dokonanych uchwałą Nr XI/106/2025 Rady Miejskiej w Pyzdrach z dnia 20 listopada 2025 r., wykazała, że w budżecie roku 2025 nie planuje się dochodów z tytułu sprzedaży ww. nieruchomości gruntowej, a także rozchodów z tytułu przelewów na rachunki lokat w kwocie 1.240.994,00 zł. Zatem brak jest podstaw do zaplanowania w projekcie na 2026 rok przychodów w § 954 – „Przelewy dokonane z lokat z lat ubiegłych” w wysokości 1.240.994,00 zł.

Natomiast w odniesieniu do zaplanowanych w projekcie uchwały budżetowej przychodów z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych (§ 950) w kwocie 859.006,00 zł, na podstawie dokumentów będących w posiadaniu tut. Izby (bilansu z wykonania budżetu j.s.t. sporządzonego na dzień 31 grudnia 2024 r., sprawozdania Rb – NDS za III kw. 2025 r. oraz uchwały budżetowej na 2025 rok ze zmianami), Skład Orzekający ustalił, że na dzień wydania niniejszej opinii Gmina Pyzdry dysponuje niezaangażowanymi w budżecie na rok 2025 wolnymi środkami w kwocie 857.942,14 zł, które może zaangażować w budżecie roku 2026.

Z powyższego wynika, że zaplanowane w projekcie uchwały budżetowej przychody z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, zostały zawyżone o 1.063,86 zł.

Skład Orzekający wskazuje, że przepisy art. 212 ust. 1 pkt 3 i 4 ustawy o finansach publicznych zobowiązują do określania w uchwale budżetowej kwoty planowanego deficytu wraz ze źródłami jego

pokrycia (pkt 3) oraz planowanych przychodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego (pkt 4). Planowane przychody, w tym przeznaczone na sfinansowanie deficytu, muszą być jednak realne.

Ponadto rzeczywisty poziom wolnych środków na koniec 2025 r. będzie możliwy do ustalenia dopiero po zakończeniu roku budżetowego, zamknięciu ksiąg rachunkowych oraz sporządzeniu sprawozdań finansowych za 2025 r.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Katarzyna Gableta

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.