

Uchwała Nr SO.17.4012.36.2026  
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu  
z dnia 3 kwietnia 2026 r.

w sprawie wyrażenia opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy i Miasta Pyzdry za 2025 rok  
wraz z informacją o stanie mienia Jednostki i objaśnieniami

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025 r. (z późn. zm.), w osobach:

Przewodnicząca: Katarzyna Gableta  
Członkowie: Katarzyna Kosmowska  
Aldona Pruska

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Pyzdry sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia Jednostki i objaśnieniami

**opinię pozytywną**

U z a s a d n i e n i e

Przedmiotem badania, stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii, było sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy i Miasta Pyzdry za 2025 rok oraz informacja o stanie mienia Gminy i Miasta wg stanu na dzień 31 grudnia 2025 r. (przedłożone tut. Izbie w dniu 27 marca 2026 r.).

Skład Orzekający przed wydaniem opinii zapoznał się także z uchwałą budżetową na 2025 r. (po zmianach), uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy i Miasta Pyzdry na lata 2025-2035 (po zmianach) oraz ze sprawozdaniami budżetowymi Jednostki za rok 2025.

I. Przedłożone sprawozdanie zawiera część opisową oraz część tabelaryczną.

1. W części opisowej Burmistrz zawarł informację o planowanych i wykonanych dochodach i wydatkach w poszczególnych działach i rozdziałach klasyfikacji budżetowej. Ponadto omówił stan zaległości w poszczególnych podatkach i opłatach oraz czynności podejmowane w celu wyegzekwowania należnych Gminie dochodów. W odniesieniu do wydatków budżetu Burmistrz omówił dotacje udzielane z budżetu Gminy, szczegółowo omówiono realizację wydatków majątkowych. W sprawozdaniu Burmistrz zawarł również informację o przychodach i rozchodach budżetu.
2. W części tabelarycznej przedstawiono m.in:
  - dochody i wydatki, w szczególności zgodnej z uchwałą budżetową;
  - realizację zadań majątkowych;

- realizację zadań wieloletnich;
  - zestawienie kwot dotacji udzielanych z budżetu Gminy;
  - wykonanie dochodów i wydatków jednostek, o których mowa w art. 223 ust. 1 ufp;
  - wykonanie dochodów i wydatków związanych z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska;
  - należności, zaległości, nadpłaty;
  - dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych jednostce samorządu terytorialnego odrębnymi ustawami;
  - wykonanie dochodów z funduszu pomocy i wydatków dotyczących realizacji zadań związanych z pomocą obywatelom w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa.
3. W sprawozdaniu przedstawiono zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, dokonane w trakcie roku budżetowego oraz informację o stopniu zaawansowania realizacji programów wieloletnich.
4. Do sprawozdania z wykonania budżetu dołączono sprawozdania z wykonania planu finansowego samorządowych instytucji kultury za 2025 r.: Muzeum Regionalnego Ziemi Pyzdrskiej w Pyzdrach, Miejsko - Gminnej Biblioteki Publicznej w Pyzdrach oraz Centrum Kultury, Sportu i Promocji w Pyzdrach.
- Skład Orzekający wskazuje, że z art. 267 ust. 3 ustawy o finansach publicznych wynika obowiązek przedłożenia przez zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójta, burmistrza, prezydenta miasta) regionalnej izbie obrachunkowej, w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym, sprawozdania rocznego z wykonania budżetu jednostki, zawierającego zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Zgodnie natomiast z art. 13 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych do zadań izby należy wydawanie opinii o przedkładanych przez zarządy powiatów i województw oraz przez wójtów (burmistrzów, prezydentów miast) sprawozdaniach z wykonania budżetu wraz z informacjami o stanie mienia jednostek samorządu terytorialnego i objaśnieniami.
5. W ocenie Składu Orzekającego przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2025 rok spełnia wymogi określone w art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz art. 269 ustawy o finansach publicznych.
- II. Analiza porównawcza danych prezentowanych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na rok 2025 oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tut. Izbie.
- III.
1. Na podstawie przeprowadzonego badania Skład Orzekający ustalił, że budżet Gminy i Miasta Pyzdry na rok 2025 zamknął się z nadwyżką w wysokości w wysokości 1.842.666,69 zł (przy planowanej nadwyżce w wysokości 654.034,40 zł), bowiem:
- a) dochody wykonano w wysokości 55.300.099,41 zł, co stanowi 100,62% planu, z tego:
    - dochody bieżące w wysokości 44.036.898,71 zł, co stanowi 100,91% planu,
    - dochody majątkowe w wysokości 11.263.200,70 zł, co stanowi 99,51% planu;

b) wydatki wykonano w wysokości 53.457.432,72 zł, co stanowi 98,44% planu, z tego:

- wydatki bieżące w wysokości 40.525.346,32 zł, co stanowi 98,51% planu,
- wydatki majątkowe w wysokości 12.932.086,40 zł, co stanowi 98,21% planu.

Z powyższego wynika, że wykonane wydatki bieżące są niższe od wykonanych dochodów bieżących, co spełnia wymogi art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

2. W roku sprawozdawczym Gmina dysponowała wolnymi środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 1.193.257,02 zł, które zostały zaangażowane w budżecie roku 2025 w kwocie 335.314,88 zł oraz niewykorzystanymi środkami pieniężnymi, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w kwocie 189.841,00 zł, które w całości zostały zaangażowane w budżecie roku 2025, a także środkami z lokat dokonanych w latach ubiegłych w kwocie 293.367,50 zł, które w całości zostały zaangażowane w budżecie roku 2025.

Rozchody budżetu zrealizowano z tytułu spłat kredytów i pożyczek w kwocie 1.328.716,78 zł (100% planu) oraz przelewów na rachunki lokat w kwocie 143.841,00 zł (100% planu).

Powyższe dane potwierdza sprawozdanie Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2025.

3. Ze sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wynika, że na dzień 31 grudnia 2025 r. zobowiązania Gminy i Miasta z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych wyniosły 4.416.309,07 zł, co stanowi 7,99% wykonanych dochodów. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

4. Według sprawozdania Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2025 należności na koniec 2025 roku wyniosły 481.365,93 zł, w tym zaległości – 289.809,56 zł. Wielkość zaległości na koniec roku 2025 w porównaniu z rokiem 2024 uległa zmniejszeniu o kwotę 3.216,00 zł.

5. Na podstawie sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2025 Skład Orzekający ustalił, że na koniec okresu sprawozdawczego zobowiązania wymagalne nie wystąpiły, a zobowiązania niewymagalne stanowiły kwotę 1.574.858,59 zł.

W wyniku analizy sprawozdania Rb-28S Skład Orzekający stwierdził, że (z pominięciem wynagrodzeń i pochodnych od wynagrodzeń) w następujących grupach klasyfikacji budżetowej suma wydatków wykonanych i zobowiązań przekracza plan ustalony w budżecie:

Klasyfikacja budżetowa			Plan (po zmianach)	Wydatki wykonane	Zobowiązania	Przekroczenie
dział	rozdział	grupa				
700	70005	01100	638 100,00	637 930,96	18 730,30	-18 561,26
750	75022	01100	24 010,00	24 000,00	99,00	-89,00
750	75022	01300	199 200,00	199 135,50	16 522,00	-16 457,50
750	75023	01100	861 289,32	861 129,84	44 699,15	-44 539,67
750	75075	01100	28 900,00	28 860,04	74,00	-34,04
750	75095	01300	96 000,00	96 000,00	8 000,00	-8 000,00
754	75412	01100	230 511,97	230 455,00	4 148,02	-4 091,05
754	75421	01100	2 500,00	2 435,54	91,02	-26,56
851	85154	01100	93 377,20	93 377,20	36,88	-36,88
900	90001	01100	32 900,00	32 870,50	3 516,00	-3 486,50
900	90002	01100	2 019 900,00	2 019 891,28	208 314,31	-208 305,59
900	90013	01100	16 700,00	16 605,26	1 076,00	-981,26
900	90015	01100	515 700,00	515 671,58	5 823,09	-5 794,67

900	90095	01100	230 720,00	230 716,80	21 212,97	-21 209,77
-----	-------	-------	------------	------------	-----------	------------

Rada Miejska w Pyzdrach w uchwale Nr V/52/2024 Rady Miejskiej w Pyzdrach z dnia 13 grudnia 2024 r. w sprawie uchwały budżetowej Gminy i Miasta Pyzdry na 2025 rok ustaliła sumę 500.000,00 zł do której Burmistrz może samodzielnie zaciągać zobowiązania (§ 19) oraz upoważniła Burmistrza do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy (§ 17 ust. 2). Natomiast w uchwale Nr V/51/2024 Rady Miejskiej w Pyzdrach z dnia 13 grudnia 2024 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Pyzdry na lata 2025-2035 Rada upoważniła Burmistrza do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć (§ 4).

6. Ze sprawozdania Rb-28S wynika, że w następujących podziałkach klasyfikacji budżetowej poniesiono wydatki związane z wypłatą odsetek, kar i odszkodowań:

Dział	Rozdział	Paragraf	Nazwa	Wykonanie
700	70005	4580	Pozostałe odsetki	58,67
700	70005	4590	Kary i odszkodowania wypłacane na rzecz osób fizycznych	86 060,02
700	70005	4600	Kary, odszkodowania i grzywny wypłacane na rzecz osób prawnych i innych jednostek organizacyjnych	17 673,00
750	75023	4580	Pozostałe odsetki	280,00

W sprawozdaniu Burmistrz wskazał przyczyny poniesienia przedmiotowych wydatków.

7. Wykonanie dochodów z tytułu opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz wydatków finansowanych z tych dochodów, w tym związanych z realizacją gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii obrazuje poniższa tabela:

dochody			wydatki		
Rozdział (§)	Plan	Wykonanie	Rozdział	Plan	Wykonanie
75618 (§048)	170 547,55	170 547,55	85153	46 906,43	46 906,43
75618 (§027)	45 000,00	45 522,29	85154	169 892,70	169 892,70
razem	215 547,55	216 069,84	razem	216 799,13	216 799,13

8. Dochody i wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wykonane zostały w wysokościach odpowiednio: dochody w rozdz. 90002 – 2.058.995,07 zł (w tym § 0490 – 2.045.397,32 zł) oraz wydatki w rozdz. 90002 – 2.082.691,82 zł (w tym § 4300 – 2.007.836,17 zł). Zaległości w opłacie za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły 200.767,09 zł, natomiast zobowiązanie niewymagalne 211.739,55 zł.

Z powyższego wynika, że uzyskane w roku budżetowym dochody z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, były niższe o 23.696,75 zł od wydatków poniesionych na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Rada Miejska w Pyzdrach w dniu 8 grudnia 2021 roku podjęła uchwałę Nr XXVI/229/2021 w sprawie pokrycia części kosztów gospodarki odpadami komunalnymi z dochodów własnych, nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

W sprawozdaniu z wykonania budżetu ujęto informacje o wysokościach zrealizowanych w 2025 roku

dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w art. 6r ust. 2-2c ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 733) wraz z objaśnieniami, czym wypełniono wymóg wynikający z art. 6r ust. 2e tej ustawy.

IV. W wyniku analizy przedłożonego sprawozdania z wykonania budżetu Skład Orzekający stwierdził, że w tabeli nr 16 „Stopień zaawansowania zadań wieloletnich Gminy i Miasta Pyzdry za 2025 rok” (strona 93-95 sprawozdania) wykazano plan wydatków na 31.12.2025 r dla zadania pn.:

- „Modernizacja i budowa dróg oraz chodników w m. Pyzdry - Poprawa infrastruktury drogowej w m. Pyzdry” w kwocie 2.018.644,42 zł,
- „Budowa i modernizacja dróg gminnych - Poprawa infrastruktury drogowej w gminie Pyzdry” w kwocie 2.097.249,99 zł.

W załączniku nr 2 do uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Pyzdry na lata 2025-2035 (po zmianach dokonanych uchwałą Nr XII/117/2025 z dnia 22 grudnia 2025 r.) dla zadania pn. „Modernizacja i budowa dróg oraz chodników w m. Pyzdry - Poprawa infrastruktury drogowej w m. Pyzdry” zaplanowano limit wydatków w 2025 r. w kwocie 2.018.694,41 zł, natomiast dla zadania pn. „Budowa i modernizacja dróg gminnych - Poprawa infrastruktury drogowej w gminie Pyzdry” limit wydatków dla 2025 r. został ustalony w kwocie 2.097.200,00 zł.

V. Przedłożona informacja o stanie mienia Gminy wg stanu na dzień 31 grudnia 2025 r. spełnia wymogi określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

/-/ Katarzyna Gableta

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.