

Analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Pyzdry za rok 2016



Zamawiający:

Gmina Pyzdry
Urząd Miejski w Pyzdrach
ul. Taczanowskiego 1
62-310 Pyzdry



Wykonawca:

Green Key Joanna Masiota-Tomaszewska
ul. Nowy Świat 10a/15
60-583 Poznań
www.greenkey.pl

Analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Pyzdry za rok 2016 r.



Właściciel firmy:

mgr Joanna Masiota-Tomaszewska

Autorzy opracowania:

mgr Joanna Walkowiak – Kierownik Zespołu Projektowego
mgr Andrzej Karkowski
mgr Wojciech Pająk

Kwiecień, 2016 r.



SPIS TREŚCI

I.	OBOWIĄZEK OPRACOWANIA ANALIZY	6
II.	ZAKRES ANALIZY	6
III.	AKTY PRAWNE PODJĘTE W 2016 R. REGULUJĄCE SYSTEM GOSPODAROWANIA ODPADAMI KOMUNALNYMI W KRAJU	7
IV.	KRAJOWY PLAN GOSPODARKI ODPADAMI 2022	12
V.	ANALIZA STANU GOSPODARKI ODPADAMI KOMUNALNYMI – ELEMENTY OBLIGATORYJNE ZAWARTE W ART. 9TB.....	15
5.1.	<i>Możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno – biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania</i>	15
5.2.	<i>Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi</i>	17
5.3.	<i>Koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych</i>	18
5.4.	<i>Liczba mieszkańców Gminy Pyzdry</i>	19
5.5.	<i>Liczba właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1, w imieniu których gmina powinna podjąć działania o których mowa w art. 6 ust. 6-12</i>	20
5.6.	<i>Ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy</i>	21
5.7.	<i>Ilość zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych odbieranych z terenu gminy oraz powstających z przetwarzania odpadów komunalnych pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania</i>	22
5.7.1.	<i>Zmieszane odpady komunalne</i>	22
5.7.2.	<i>Odpady zielone</i>	23
5.7.3.	<i>Powstające z przetwarzania odpadów komunalnych pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczone do składowania</i>	24
VI.	PUNKT SELEKTYWNEGO ZBIERANIA ODPADÓW KOMUNALNYCH (PSZOK) NA TERENIE GMINY PYZDRY	25
VII.	POZIOM OGRANICZENIA MASY ODPADÓW KOMUNALNYCH ULEGAJĄCYCH BIODEGRADACJI PRZEKAZYWANYCH DO SKŁADOWANIA	26
VIII.	POZIOM RECYKLINGU, PRZYGOTOWANIA DO PONOWNEGO UŻYCIA I ODZYSKU INNymi METODAMI ODPADÓW PAPIERU, METALI, TWORZYW SZTUCZNYCH I SZKŁA	27
IX.	POZIOM RECYKLINGU, PRZYGOTOWANIA DO PONOWNEGO UŻYCIA I ODZYSKU INNymi METODAMI INNYCH NIŻ NIEBEZPIECZNE ODPADY BUDOWLANE I ROZBIÓRKOWE	30
X.	UCHWAŁY RADY MIEJSKIEJ Z ZAKRESU GOSPODARKI ODPADAMI KOMUNALNYMI PODJĘTE W 2016 R.	31
XI.	DZIAŁANIA EDUKACYJNE I INFORMACYJNE PROWADZONE W 2016 R.	31
XII.	PROWADZENIE REJESTRU DZIAŁALNOŚCI REGULOWANEJ W ZAKRESIE ODBIERANIA ODPADÓW KOMUNALNYCH OD WŁAŚCICIELI NIERUCHOMOŚCI	32
XIII.	MOŻLIWOŚCI FINANSOWANIA INWESTYCJI Z ZAKRESU GOSPODARKI ODPADAMI KOMUNALNYMI	33
XIV.	PODSUMOWANIE	39

I. OBOWIĄZEK OPRACOWANIA ANALIZY

Konieczność opracowania analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi wynika z art. 9tb ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. 2016, poz. 250 ze zm.), który brzmi: *„Na podstawie sprawozdań złożonych przez podmioty odbierające odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, podmioty prowadzące punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych oraz rocznego sprawozdania z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi oraz innych dostępnych danych wpływających na koszty systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wójt, burmistrz lub prezydent miasta sporządza analizę stanu gospodarki odpadami komunalnymi...”*.

Zgodnie z art. 9tb ust. 2, 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. 2016, poz. 250 ze zm.) analizę stanu gospodarki odpadami komunalnymi sporządza się w terminie do dnia 30 kwietnia za poprzedni rok kalendarzowy. Analiza podlega publicznemu udostępnieniu na stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej urzędu gminy.

II. ZAKRES ANALIZY

Zgodnie z art. 9tb ust. 1 pkt. 1-7 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. 2016, poz. 250 ze zm.) analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi obejmuje w szczególności:

- możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania,
- potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi,
- koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych,
- liczbę mieszkańców,
- liczbę właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1, w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6 - 12,
- ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy,
- ilość zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych odbieranych z terenu gminy oraz powstających z przetwarzania odpadów komunalnych pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.

Zakres „Analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Pyzdry za rok 2016 r.” oprócz elementów obligatoryjnych wymienionych w art. 9tb ust. 1 pkt. 1-7 ustawy, dodatkowo powiększony został m.in. o: szczegółowy opis zmian jakie zaszły w 2016 r. w aktach prawnych regulujących gospodarkę odpadami komunalnymi; problemy oraz cele gospodarki odpadami komunalnymi na terenie kraju wg przyjętego w 2016 r. „Krajowego planu gospodarki odpadami 2022”; analizę osiągniętych przez gminę poziomów recyklingu odpadów surowcowych i budowlanych oraz ograniczenia składowania bioodpadów; możliwości finansowania inwestycji z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi.

III. AKTY PRAWNE PODJĘTE W 2016 R. REGULUJĄCE SYSTEM GOSPODAROWANIA ODPADAMI KOMUNALNYMI W KRAJU

W 2016 r. podjęto następujące akty prawne wprowadzające modyfikacje w funkcjonowaniu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie kraju:

- Ustawa z dnia 22 czerwca 2016 r. o zmianie ustawy – Prawo zamówień publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. 2016, poz. 1020),
- Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 17 czerwca 2016 r. w sprawie wzorów sprawozdań o odebranych i zebranych odpadach komunalnych, odebranych nieczystościach ciekłych oraz realizacji zadań z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi (Dz. U. 2016, poz. 934),
- Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 14 grudnia 2016 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz. U. 2016, poz. 2167),
- Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów (Dz. U. 2017, poz. 19).

W niniejszym dziale szczegółowo opisano zmiany, jakie wprowadziły poszczególne wymienione powyżej akty prawne, do funkcjonowania gminnych systemów gospodarowania odpadami komunalnymi.

Ustawa z dnia 22 czerwca 2016 r. o zmianie ustawy – Prawo zamówień publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. 2016, poz. 1020)

Niniejszą ustawą wprowadzono istotnie zmiany także w ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r. poz. 250 ze zm.), zgodnie z którymi umożliwiono gminom zastosowanie wszystkich trybów udzielania zamówień przewidzianych ustawą - Prawo zamówień publicznych, łącznie z zastosowaniem trybu z wolnej ręki, z uwzględnieniem zastosowania tzw. zamówień *in-house* w przypadku odbierania albo odbierania i zagospodarowania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości.

Dotychczas ustawa przewidywała wyłonienie wykonawców w przypadku takich usług jedynie w drodze przetargu.

Zamówienie *in-house* oznacza możliwość powierzenia realizacji zadań przez podmioty publiczne (w tym JST) „własnym” spółkom z pominięciem trybów konkurencyjnych.

Zgodnie z ustawą z dnia 22 czerwca 2016 r. o zmianie ustawy – Prawo zamówień publicznych oraz niektórych innych ustaw zamówienie w trybie *in-house* udzielane jest przez zamawiającego osobie prawnej jeżeli spełnione są łącznie następujące warunki:

- zamawiający sprawuje nad tą osobą prawną kontrolę, odpowiadającą kontroli sprawowanej nad własnymi jednostkami, polegającą na dominującym wpływie na cele strategiczne oraz istotne decyzje dotyczące zarządzania sprawami tej osoby prawnej; warunek ten jest również spełniony, gdy kontrolę taką sprawuje inna osoba prawna kontrolowana przez zamawiającego w taki sam sposób;
- ponad 90 % działalności kontrolowanej osoby prawnej dotyczy wykonywania zadań powierzonych jej przez zamawiającego sprawującego kontrolę lub przez inną osobę prawną, nad którą ten zamawiający sprawuje kontrolę,
- w kontrolowanej osobie prawnej nie ma bezpośredniego udziału kapitału prywatnego.

Poniżej przedstawiono najważniejsze uwagi zgłaszane podczas konsultacji ustawy z dnia 22 czerwca 2016 r. o zmianie ustawy – Prawo zamówień publicznych oraz niektórych innych ustaw, które dotyczyły zamówień *in-house*:

1. Najważniejsze argumenty przeciwko wprowadzeniem zamówień *in-house*:
 - przepisy dot. zamówień *in-house* mają charakter fakultatywny i nie muszą być wdrażane do prawa krajowego,
 - zamówienie *in-house* narusza zasady konkurencji,
 - zamówienia *in-house* w praktyce może doprowadzić do likwidacji prywatnego rynku usług użyteczności publicznej,
 - zamówienia *in-house* zablokują rozwój polskich firm i zwolnienia pracowników
 - realizacja usług na rynku konkurencyjnym jest tańsza, nie ma dotacji itp.
2. Najważniejsze argumenty za wprowadzeniem zamówień *in-house*:
 - zamówienie *in-house* jest przewidziane w dyrektywach,
 - uniknięcie procedur przetargowych pozwala na racjonalne gospodarowanie mieniem komunalnym,
 - samorządy nie dysponują odpowiednim instrumentarium nadzoru i regulowania niektórych usług, efektywniej jest zatem powierzyć ich wykonywanie podmiotom należącym do samorządu (np. w odpadach),
 - realizacja usług w ramach *in-house* jest tańsza.

Zgodnie z nowymi przepisami procedura *in-house* może być zastosowana wyłącznie w przypadku obioru lub odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych. W przypadku nieruchomości niezamieszkałych (w sytuacji gdy gmina zdecyduje się objąć systemem również te nieruchomości) nie ma możliwości stosowania zamówień w trybie z wolnej ręki z uwzględnieniem *in-house*. (wójt, burmistrz lub prezydent miasta jest zobowiązany zorganizować przetarg).

Ustawa z dnia 22 czerwca 2016 r. o zmianie ustawy – Prawo zamówień publicznych oraz niektórych innych ustaw kładzie również nacisk na wybór oferty najkorzystniejszej, czyli opartej na efektywności kosztowej, jak również uwzględniającej nie tylko cenę lub koszt ale także inne aspekty pozaekonomiczne oraz wprowadzenie możliwości ograniczenia stosowania kryterium najniższej ceny.

Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 17 czerwca 2016 r. w sprawie wzorów sprawozdań o odebranych i zebranych odpadach komunalnych, odebranych nieczystościach ciekłych oraz realizacji zadań z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi (Dz. U. 2016, poz. 934)

Po pierwszych latach funkcjonowania sprawozdawczości w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na podstawie zebranych doświadczeń zidentyfikowano problemy w systemie sprawozdawczym, powodujące niejasności interpretacyjne, a także niekompletność danych na temat systemu gospodarki odpadami komunalnymi. Problemy te obejmują:

1. Niekompletność przekazywanych danych, wynikającą z nieobjęcia systemem sprawozdawczym wszystkich podmiotów biorących udział w systemie odbierania i zagospodarowania odpadów komunalnych (podmioty prowadzące punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych).
2. Nieprecyzyjność niektórych zapisów rozporządzenia (np. objaśnień i przypisów), powodującą niejasności interpretacyjne i błędy w przekazywanych sprawozdaniach.

Sprawozdawczość w zakresie odbierania odpadów komunalnych i odbierania nieczystości ciekłych obejmuje sprawozdawczość podmiotów odbierających odpady komunalne oraz podmiotów odbierających nieczystości ciekłe, które przekazują dane gminie. Na podstawie sprawozdań tych podmiotów gmina sporządza sprawozdanie przekazywane do marszałka województwa oraz wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska. Na podstawie sprawozdań gmin, marszałek sporządza sprawozdanie i przekazuje je Ministrowi Środowiska.

Aby zapewnić ciągłość danych zakres przekazywanych informacji nie uległ zmianie, rozporządzeniem wprowadzono jedynie zmiany układu niektórych informacji, gdyż generalnie zakres informacji jakie mają być zawarte w sprawozdaniach został określony w ustawie. Nie wprowadzono zmian formularzy sprawozdawczych dla podmiotów prowadzących działalność w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.

Istotną wprowadzaną zmianą jest zmiana częstotliwości składania sprawozdania podmiotu prowadzący działalność w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości z kwartalnej na półroczną.

Odnosząc się do zidentyfikowanych problemów proponuje się następujące narzędzia interwencji:

- Odnosnie problemu nr 1 - ustawa wprowadziła obowiązek przekazywania sprawozdań przez podmiot prowadzący punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych, w rozporządzeniu określony został wzór sprawozdania podmiotu prowadzącego punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych, w celu ujednoczenia formy przekazywanych danych.
- Odnosnie problemu nr 2 - doprecyzowano zapisy formularzy sprawozdawczych, uzupełniono objaśnienia, uzupełnienie formularzy o brakujące dane, będzie skutkowało ich większą przejrzystością oraz mniejszą liczbą wniosków o interpretację i zapytań, a co za tym idzie wpłynie na poprawę jakości przekazywanych informacji.

Oczekiwany efektem wprowadzonego rozporządzenia jest zwiększenie przejrzystości sprawozdań i co za tym idzie lepsza jakość przekazywanych danych, oraz spadek zapytań i wniosków o interpretację.

Ze względu na konieczność zachowania ciągłości przekazywanych danych oraz konieczność przekazywania informacji w różnych terminach przez różne podmioty, ale dotyczących jednego roku, powinno się to odbywać według tożsamego schematu. Wobec powyższego pierwszym pełnym rokiem sprawozdawczym objętym nowymi formularzami w zakresie odpadów komunalnych będzie rok 2016, natomiast w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych rok 2017. Sprawozdanie podmiotu odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości za I półrocze 2016 r. będzie składane już na nowych formularzach, określonych w załączniku nr 1 do rozporządzenia.

Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 14 grudnia 2016 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz. U. 2016, poz. 2167)

Celem nowego rozporządzenia jest zapewnienie spójności z przepisami rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 17 czerwca 2016 r. w sprawie wzorów sprawozdań o odebranych i zebranych odpadach komunalnych, odebranych nieczystościach ciekłych oraz realizacji zadań z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi (Dz. U. poz. 934). W rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 17 czerwca 2016 r. w sprawie wzorów

sprawozdań o odebranych i zebranych odpadach komunalnych, odebranych nieczystościach ciekłych oraz realizacji zadań z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi rozszerzono listę kodów odpadów, jakie należy uwzględnić przy wpisywaniu masy odpadów papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła poddanych recyklingowi i przygotowanych do ponownego użycia. W związku z tym jest konieczne zapewnienie aby przepisy obu rozporządzeń były spójne.

W § 3 ust. 1 rozporządzenia określono wzór na obliczanie poziomu recyklingu i przygotowania do ponownego użycia papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła. Odnośnik 2 w rozporządzeniu odnoszący się do masy odpadów papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła wskazuje, jakie rodzaje odpadów należy uwzględnić. W rozporządzeniu rozszerzono listę tych odpadów o kody z podgrupy 19 12 (jako odpady wysegregowane ze zmieszanych odpadów komunalnych) oraz o odpad o kodzie 15 01 05 - opakowania wielomateriałowe. Zatem obliczając wskaźnik Mr (łączna masa odpadów papieru, metalu, tworzyw sztucznych i szkła poddanych recyklingowi i przygotowanych do ponownego użycia) należy wziąć pod uwagę również masę odpadów o kodach z podgrupy 19 12 oraz odpad o kodzie 15 01 05.

Ponadto odpady przygotowane do ponownego użycia i poddane recyklingowi w bieżącym okresie sprawozdawczym pochodzące z odpadów zmagazynowanych w poprzednich okresach sprawozdawczych należy uwzględnić przy obliczaniu poziomu w roku sprawozdawczym, w którym poddane zostały ww. procesom.

W niniejszym rozporządzeniu w odnośniku 3 wskazano, że liczba mieszkańców gminy jest podawana zgodnie z danymi pochodzącymi z rejestru mieszkańców gminy, zgodnie z ustawą z dnia 24 września 2010 r. o ewidencji ludności (Dz. U. z 2016 r. poz. 722.) W wyniku uwag zgłoszonych w ramach konsultacji społecznych w odnośniku nr 3 dopuszczono możliwość określania liczby mieszkańców gminy również na podstawie danych pochodzących ze złożonych przez właścicieli nieruchomości deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów (Dz. U. 2017, poz. 19)

Celem rozporządzenia jest określenie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów oraz kiedy wymóg selektywnego zbierania uważa się za spełniony, a także określenie odpadów komunalnych podlegających obowiązkowi selektywnego zbierania.

Aktualnie gminy organizują samodzielnie system selektywnego zbierania odpadów komunalnych niejednokrotnie ustanawiając podział na odpady „mokre – suche”. Taki sposób selektywnego zbierania nie daje dobrej jakości surowca.

Na konieczność podjęcia prac nad rozporządzeniem wpływ miały następujące czynniki:

- Komisja Europejska dokonała przeglądu spełniania wymagań dot. gospodarki odpadami w krajach członkowskich na podstawie którego powstał dokument Mapa drogowa dla Polski, w której jedną z rekomendacji jest zdefiniowanie przez Polskę standardów selektywnego zbierania odpadów komunalnych,
- otrzymanie środków z funduszy europejskich na inwestycje w zakresie gospodarki odpadami w nowej perspektywie finansowej UE na lata 2014-2020, Komisja Europejska uzależniła od spełnienia warunków ex-ante, z których 2 i 4 warunek został uznany za niespełniony przez Polskę. Warunek 4 dotyczy podjęcia działań zmierzających do osiągnięcia poziomów określonych dyrektywami UE, czyli m.in.

poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia następujących frakcji odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła,

- przedstawienie propozycji Komisji Europejskiej odnośnie do zmian dyrektyw w zakresie gospodarki odpadami, które zaostrzają wymagania dotyczące m.in. selektywnego zbierania odpadów komunalnych,
- niski poziom odpadów komunalnych zbieranych selektywnie, konieczność ujednolicenia zasad prowadzenia selektywnego zbierania odpadów komunalnych na terenie kraju,
- zła jakość zbieranych odpadów negatywnie wpływająca na stan techniczny instalacji przetwarzających odpady.

W związku z powyższym w Rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów zawarto następujące przepisy:

- określenie sposobu selektywnego zbierania poprzez wskazanie, że odpady należy zbierać w pojemnikach, a w przypadku zbierania odpadów w miejscu ich wytworzenia dopuszczono zbieranie w workach; dopuszczenie możliwości selektywnego zbierania odpadów w miejscu ich wytworzenia w workach wynika z praktycznego stosowania worków przez mieszkańców, szczególnie w obszarach o zabudowie jednorodzinnej, gdyż zajmują one mniej miejsca przez co stanowi przyjazną dla użytkownika formę zbierania odpadów; obecnie wiele gmin na swoim terenie stosuje takie rozwiązania, które cieszą się pozytywnym odbiorem ze strony mieszkańców;
- propozycja modelu selektywnego zbierania odpadów „u źródła” w podziale na cztery frakcje, czyli szkło, papier w tym tektura, odpady ulegające biodegradacji, ze szczególnym uwzględnieniem bioodpadów oraz łącznie metale i tworzywa sztuczne, w tym opakowania wielomateriałowe;
- rozporządzenie szczegółowo określa rodzaje odpadów komunalnych jakie powinny być zbierane w ramach danej frakcji odpadów;
- rozporządzenie zawiera podział na cztery frakcje jako minimalny zakres zbierania odpadów, który może być rozszerzony przez gminę natomiast nie może być zawężony; łączne zbieranie w jednym pojemniku lub worku odpadów takich jak metale, tworzywa sztuczne, w tym opakowania wielomateriałowe wynika z faktu, że frakcje te wspólnie zbierane są wciąż pełnowartościowym surowcem możliwym do dalszego przetworzenia, gdyż łatwo je rozsegregować, a wymagają mniejszych nakładów finansowych w związku z koniecznością zapewnienia jednego a nie dwóch pojemników. Odpady metali i tworzyw sztucznych, należy zbierać łącznie ze względu na fakt, że charakteryzują się one takimi samymi cechami, w tym są odporne na zanieczyszczenia resztkami płynów w nich zawartych, natomiast odpady opakowań wielomateriałowych to odpady opakowań wykonanych co najmniej z dwóch różnych materiałów, których nie można rozdzielić ręcznie lub za pomocą prostych metod mechanicznych; składają się one z wielu rodzajów materiałów w tym z tworzyw sztucznych i ze względu na to muszą być zbierane w ramach tworzyw sztucznych zostały one wskazane ze względu na bardzo różne kwalifikowanie tej grupy odpadów przez wytwórców odpadów komunalnych;
- określony został obowiązek selektywnego zbierania odpadów ulegających biodegradacji, ze szczególnym uwzględnieniem bioodpadów, co wynika z częstotliwości występowania wskazanej frakcji odpadów. Ponadto, biorąc pod uwagę przedstawione przez Komisję Europejską w grudniu 2015 r. nowe cele

w zakresie przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych w ramach gospodarki o obiegu zamkniętym niezbędne jest uwzględnienie tej frakcji odpadów jako selektywnie zbieranej;

- określenie kolorów pojemników i worków, do których należy zbierać określone frakcje odpadów komunalnych, a także sposobu ich oznaczania odpowiednimi napisami;
- określono wyjątek w ustalaniu kolorystyki pojemników w przypadku, gdy obniżają walory estetyczne przestrzeni publicznej, w której się znajdują, w szczególności w miejscach o znaczeniu historycznym lub przyrodniczym. Dopuszczono pokrycie pojemników odpowiednim kolorem w części, jednak nie mniejszej niż 30 % powierzchni całkowitej pojemnika, w sposób widoczny dla użytkowników;
- przepis dotyczący uznania za spełniony obowiązek selektywnego zbierania odpadów komunalnych, jeżeli selektywne zbieranie odpadów na terenie gminy odbywa się w miejscu wytworzenia odpadów i na terenach przeznaczonych do użytku publicznego;
- określenie okresów dostosowujących w zakresie dostosowania posiadanych pojemników do wymagań rozporządzenia lub zaopatrzenia w pojemniki spełniające wymagania rozporządzenia, czyli w odpowiednim kolorze. Przepis ten ma na celu zaprzestanie użytkowania pojemników niezgodnych z wymaganiami określonymi w rozporządzeniu. Okres dostosowawczy został ustalony na 5 lat ze względu na możliwość stopniowego dostosowywania się do wymagań rozporządzenia w zakresie pojemników, natomiast dostosowanie kolorystyki worków powinno zostać zapewnione w terminie wejścia w życie rozporządzenia;

Termin wejścia w życie rozporządzenia został określony na dzień 1 lipca 2017 r. w celu zapewnienia czasu na podjęcie wszystkich koniecznych działań w celu wdrożenia nowego, wynikającego z projektowanego rozporządzenia systemu selektywnego zbierania odpadów komunalnych - np. wprowadzenia zmian w regulaminie czystości i porządku na terenie gminy, który stanowi akt prawa miejscowego, lub wprowadzenia nowych stawek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Jednocześnie zaproponowany termin wejścia w życie na 1 lipca 2017 r. ma na celu określenie, że nowe zasady selektywnego zbierania odpadów mają obowiązywać począwszy od drugiego półrocza, co ze względu na półroczny system sprawozdawczości przedsiębiorców ma ułatwić analizę efektów projektowanej regulacji.

IV. KRAJOWY PLAN GOSPODARKI ODPADAMI 2022

W 2016 r. przyjęto również strategiczny dokument pn. „Krajowy plan gospodarki odpadami 2022” (uchwała Nr 88 Rady Ministrów z dnia 1 lipca 2016).

Punkt wyjścia do opracowania planów gospodarki odpadami stanowi hierarchia sposobów postępowania z odpadami określona w dyrektywie Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/98/WE z dnia 19 listopada 2008 r. w sprawie odpadów oraz uchylającej niektóre dyrektywy. Zgodnie z przedmiotową hierarchią sposobów postępowania z odpadami należy przede wszystkim zapobiegać powstawaniu odpadów, następnie zapewnić ich przygotowanie do ponownego użycia, recykling, w dalszej kolejności inne procesy odzysku, a w ostateczności unieszkodliwienie. Gospodarowanie odpadami zgodnie z wskazaną wyżej hierarchią umożliwi dalsze pogłębianie obserwowanego w ostatnich latach zjawiska, jakim jest oddzielanie wzrostu masy wytwarzanych odpadów od wzrostu gospodarczego (PKB).

W KPGO 2022 zidentyfikowano następujące **problemy** w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi:

1. Zbyt mały udział odpadów selektywnie zebranych u źródła, co przekłada się na zbyt mały postęp poddawania odpadów procesom recyklingu.
2. Niewłaściwa jakość zbieranych odpadów spowodowana brakiem jednolitych w kraju standardów w zakresie selektywnego zbierania odpadów komunalnych.
3. Możliwość ryczałtowego rozliczania firmy odbierającej odpady komunalne od mieszkańców, co utrudnia gminom kontrolę nad strumieniem odpadów komunalnych.
4. Ograniczony nadzór gmin nad właściwym postępowaniem z odpadami komunalnymi spowodowany wyborem łącznego przetargu na odbiór i zagospodarowanie odpadów.
5. Zbyt duży udział odpadów komunalnych poddawanych składowaniu w stosunku do wytwarzanych.
6. Zbyt duży udział zmieszanych odpadów komunalnych w strumieniu odbieranych odpadów komunalnych, co w konsekwencji prowadzi do zbyt dużej masy pozostałości po mechaniczno-biologicznym przetwarzaniu zmieszanych odpadów komunalnych kierowanej do składowania.
7. Niewystarczająca liczba stacjonarnych PSZOK.
8. Aktualny system opłat za składowanie odpadów w dalszym ciągu w zbyt małym stopniu motywujący gminy oraz inne podmioty uczestniczące w systemie gospodarki odpadami komunalnymi do zagospodarowania odpadów innymi metodami niż składowanie.
9. Występowanie przypadków składowania odpadów ulegających biodegradacji selektywnie zebranych pomimo zakazu takiego postępowania.
10. Występowanie przypadków składowania zmieszanych odpadów komunalnych bez przetworzenia.
11. Niewystarczająca edukacja w zakresie gospodarki odpadami spowodowana zbyt małym zaangażowaniem gmin w szeroko pojęte działania edukacyjno-informacyjne skierowane do różnych grup docelowych.
12. Zbyt mała świadomość i wiedza większości społeczeństwa na temat należytego gospodarowania odpadami komunalnymi, między innymi dążenie do ograniczania powstawania odpadów u źródła, selektywne zbieranie odpadów.
13. Obniżone wartości osiągniętych poziomów odzysku i recyklingu surowców w niektórych rejonach kraju jako konsekwencja przekazywania części surowców do produkcji paliw alternatywnych z odpadów.
14. Duża liczba miejsc nielegalnego składowania odpadów (na koniec 2014 r. w Polsce istniało 2 371 nielegalnych miejsc porzucania odpadów, to jest o 15 % mniej niż w roku poprzednim).
15. Brak funkcjonowania systemu monitorowania gospodarki odpadami komunalnymi w oparciu o BDO.
16. Niewystarczające rozwiązania pozwalające na monitorowanie i kontrolę postępowania z frakcją odpadów komunalnych wysortowywaną ze strumienia zmieszanych odpadów komunalnych i nieprzeznaczoną do składowania (frakcja 19 12 12).
17. Brak należytego zbilansowania funkcjonowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi w świetle obowiązującego zakazu składowania określonych frakcji odpadów komunalnych i pochodzących z przetwarzania odpadów komunalnych, w tym odpadów o zawartości ogólnego węgla organicznego powyżej 5 % s.m. i o ciepłe spalania powyżej 6 MJ/kg suchej masy, od 1 stycznia 2016 r.

18. Brak aktualnych badań w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi, między innymi badań dotyczących analizy składu morfologicznego odpadów oraz właściwości fizycznych i chemicznych odpadów, w poszczególnych województwach.
19. Zbyt niskie rynkowe ceny niektórych surowców wtórnych, w związku z czym pozyskane środki nie pozwalają na obniżenie stawki opłaty.

W KPGO 2022 zidentyfikowano następujące **cele** w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi:

1. Zmniejszenie ilości powstających odpadów:
 - a) ograniczenie marnotrawienia żywności,
 - b) wprowadzenie selektywnego zbierania bioodpadów z zakładów zbiorowego żywienia.
2. Zwiększanie świadomości społeczeństwa na temat właściwego gospodarowania odpadami komunalnymi, w tym odpadami żywności i innymi odpadami ulegającymi biodegradacji.
3. Doprowadzenie do funkcjonowania systemów zagospodarowania odpadów zgodnie z hierarchią sposobów postępowania z odpadami.
4. W celu obliczenia poszczególnych wartości procentowych wskazanych poniżej, należy ująć wszystkie odpady komunalne odebrane i zebrane (również odpady BiR pochodzące z gospodarstw domowych):
 - a) osiągnięcie poziomu recyklingu i przygotowania do ponownego użycia frakcji: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła z odpadów komunalnych w wysokości minimum 50 % ich masy do 2020 r.,
 - b) do 2020 r. udział masy termicznie przekształcanych odpadów komunalnych oraz odpadów pochodzących z przetworzenia odpadów komunalnych w stosunku do wytworzonych odpadów komunalnych nie może przekraczać 30 %,
 - c) do 2025 r. recyklingowi powinno być poddawane 60 % odpadów komunalnych,
 - d) do 2030 r. recyklingowi powinno być poddawane 65 % odpadów komunalnych,
 - e) redukcja składowania odpadów komunalnych do maksymalnie 10 % do 2030 r.
5. Zmniejszenie udziału zmieszanych odpadów komunalnych w całym strumieniu zbieranych odpadów (zwiększenie udziału odpadów zbieranych selektywnie):
 - a) objęcie wszystkich właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy systemem selektywnego zbierania odpadów komunalnych,
 - b) wprowadzenie jednolitych standardów selektywnego zbierania odpadów komunalnych na terenie całego kraju do końca 2021 r. – zestandaryzowanie ma na celu zapewnienie minimalnego poziomu selektywnego zbierania odpadów szczególnie w odniesieniu do gmin w których stosuje się niedopuszczalny podział na odpady „suche”-„mokre”,
 - c) zapewnienie jak najwyższej jakości zbieranych odpadów przez odpowiednie systemy selektywnego zbierania odpadów, w taki sposób, aby mogły one zostać w możliwie najbardziej efektywny sposób poddane recyklingowi,
 - d) wprowadzenie we wszystkich gminach w kraju systemów selektywnego odbierania odpadów zielonych i innych bioodpadów u źródła – do końca 2021 r.
6. Zmniejszenie ilości odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych na składowiska odpadów, aby nie było składowanych w 2020 r. więcej niż 35 % masy tych odpadów w stosunku do masy odpadów wytworzonych w 1995 r.
7. Zaprzestanie składowania odpadów ulegających biodegradacji selektywnie zebranych.
8. Zaprzestanie składowania zmieszanych odpadów komunalnych bez przetworzenia.

9. Zmniejszenie liczby miejsc nielegalnego składowania odpadów komunalnych.
10. Tworzenie systemu monitorowania gospodarki odpadami komunalnymi.

V. ANALIZA STANU GOSPODARKI ODPADAMI KOMUNALNYMI – ELEMENTY OBLIGATORYJNE ZAWARTE W ART. 9TB

5.1. Możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno – biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania

Zgodnie z art. 20 ust. 7 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. 2016, poz. 1987 ze zm.) zakazuje się przetwarzania:

- 1) zmieszanych odpadów komunalnych,
- 2) pozostałości z sortowania odpadów komunalnych oraz pozostałości z procesu mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych, o ile są przeznaczone do składowania,
- 3) odpadów zielonych,

– poza obszarem regionu gospodarki odpadami komunalnymi, na którym zostały wytworzone.

Region gospodarki odpadami komunalnymi stanowi obszar sąsiadujących ze sobą gmin liczących łącznie co najmniej 150 tys. mieszkańców i obsługiwany jest przez regionalne instalacje przetwarzania odpadów komunalnych (RIPOK).

Regionalną instalacją do przetwarzania odpadów komunalnych jest zakład zagospodarowania odpadów, o mocy przerobowej wystarczającej do przyjmowania i przetwarzania odpadów z obszaru zamieszkanego co najmniej przez 120 tys. mieszkańców, spełniający wymagania najlepszej dostępnej techniki lub technologii, w tym wykorzystujący nowe dostępne technologie przetwarzania odpadów lub zapewniający:

- 1) mechaniczno-biologiczne przetwarzanie zmieszanych odpadów komunalnych i wydzielanie ze zmieszanych odpadów komunalnych frakcji nadających się w całości lub w części do odzysku, lub
- 2) przetwarzanie selektywnie zebranych odpadów zielonych i innych bioodpadów oraz wytwarzanie z nich produktu o właściwościach nawozowych lub środków wspomagających uprawę roślin, spełniających wymagania określone w przepisach odrębnych, lub materiału po procesie kompostowania lub fermentacji dopuszczonego do odzysku w procesie odzysku R10, spełniającego wymagania określone w przepisach wydanych na podstawie art. 30 ust. 4 ustawy o odpadach, lub
- 3) składowanie odpadów powstających w procesie mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych o pojemności pozwalającej na przyjmowanie przez okres nie krótszy niż 15 lat odpadów w ilości nie mniejszej niż powstająca w instalacji do mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych.

Zgodnie z projektem „Planu gospodarki odpadami dla województwa wielkopolskiego na lata 2016-2022”, województwo wielkopolskie podzielone zostało na 10 Regionów Gospodarki Odpadami Komunalnymi (RGOK).

Gmina Pyzdry wchodzi w skład VII Regionu Gospodarki Odpadami Komunalnymi. Ludność regionu wschodniego w 2014 r. wynosiła 217 854 mieszkańców. W skład tego obszaru wchodzi następujące gminy: Czarniejewo, Miasto Gniezno, Gniezno, Kiszkowo, Kłecko, Kołaczkowo, Łubowo, Miłosław, Nekla, Niechanowo, Pyzdry, Trzemeszno, Witkowo, Września.

Zasięg terytorialny VII Regionu wraz z zaznaczeniem regionalnych instalacji przetwarzania odpadów komunalnych przedstawiono na kolejnej rycinie.



- △ - instalacje do termicznego przekształcania odpadów komunalnych
- ◻ - składowiska odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne
- - instalacje do mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych
- - instalacje do przetwarzania odpadów zielonych i innych bioodpadów
- ⬠ - sortownie odpadów zmieszanych
- - regionalne instalacje w poszczególnych regionach gospodarki odpadami komunalnymi
- - instalacje zastępcze w poszczególnych regionach gospodarki odpadami komunalnymi
- ▣ - planowane regionalne instalacje w poszczególnych regionach gospodarki odpadami komunalnymi

Ryc. 1. Zasięg terytorialny VII Regionu wraz z zaznaczeniem RIPOK

Źródło: Projekt PGOWW na lata 2016-2022

W 2014 r. w regionie VII odebrano 65 512 Mg odpadów komunalnych, w tym 59 467 Mg zmieszanych odpadów komunalnych (udział zmieszanych odpadów komunalnych wyniósł 90,8 %). Prognozy zmian ilości odpadów komunalnych wskazują, że w perspektywie roku 2022 w Regionie VII będzie powstawało ok. 72 000 Mg/rok odpadów komunalnych, w tym do ok. 57 000 Mg/rok zmieszanych odpadów komunalnych.

W Regionie VII funkcjonuje jedna instalacja MBP (mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych) - Zakład Zagospodarowania Odpadów Lulkowo. Instalacja posiada status RIPOK. Zdolność przerobowa instalacji to 56 000 Mg/rok dla części mechanicznej oraz 28 000 Mg/rok dla części biologicznej. Docelowo przewiduje się doposażenie części mechanicznej instalacji dla zwiększenia możliwości przetwarzania strumieni odpadów zbieranych selektywnie i zwiększenie przepustowości części mechanicznej do 65 000 Mg/rok.

W związku z planowanym wdrożeniem pakietu gospodarki o obiegu zamkniętym i wzrostem selektywnej zbiorki odpadów, w tym bioodpadów, instalacje MBP będą docelowo zmniejszały zdolności przerobowe części mechanicznej i biologicznej w zakresie przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, a zwiększane będą zdolności przerobowe w zakresie przetwarzania odpadów komunalnych zbieranych selektywnie – frakcji surowcowych oraz bioodpadów.

W Regionie VII przewiduje się funkcjonowanie dwóch instalacji do przetwarzania odpadów zielonych i innych bioodpadów o statusie instalacji RIPOK. Jedna z nich to instalacja o statusie RIPOK w ZZO Lulkowo, o obecnej przepustowości 750 Mg/rok i planowanej docelowej przepustowości 5 000 Mg/rok. Ich łączna przepustowość będzie wynosiła 19 750 Mg/rok. Druga z instalacji to planowany RIPOK przewidywany do realizacji przez Remondis Aqua Trzemeszno – biokompostownia osadów ściekowych i odpadów zielonych.

W Regionie VII, jako składowisko RIPOK eksploatowana jest obecnie zrealizowana w roku 2015 kwatera nr II w ZZO Lulkowo. Pojemność tej kwatery wynosi 321 900 m³.

Planowane i obecnie funkcjonujące w Regionie VII instalacje zapewniają zagospodarowanie zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych i innych bioodpadów oraz odpadów powstających w procesie mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych.

W 2016 r. wszystkie odebrane i zebrane z obszaru Gminy Pyzdry zmieszane odpady komunalne oraz odpady zielone zostały przekazane i zagospodarowane w RIPOK w Lulkowie, która eksploatowana jest przez URBIS Sp. z o.o., ul. Chrobrego 24/25, 62-200 Gniezno. W związku z czym sposób zagospodarowania tych frakcji odpadów był zgodny z wytycznymi ustawy o odpadach oraz „Planu gospodarki odpadami dla województwa wielkopolskiego na lata 2016-2022”.

5.2. Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi

W chwili sporządzania niniejszej analizy na terenie Gminy Pyzdry nie planuje się przeprowadzać inwestycji z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi.

5.3. Koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych

Na terenie analizowanej jednostki gminnym systemem gospodarowania odpadami komunalnymi objęte zostały nieruchomości zamieszkałe (odpady komunalne z nieruchomości niezamieszkałych odbierane są na podstawie indywidualnie zawieranych umów z podmiotami odbierającymi odpady).

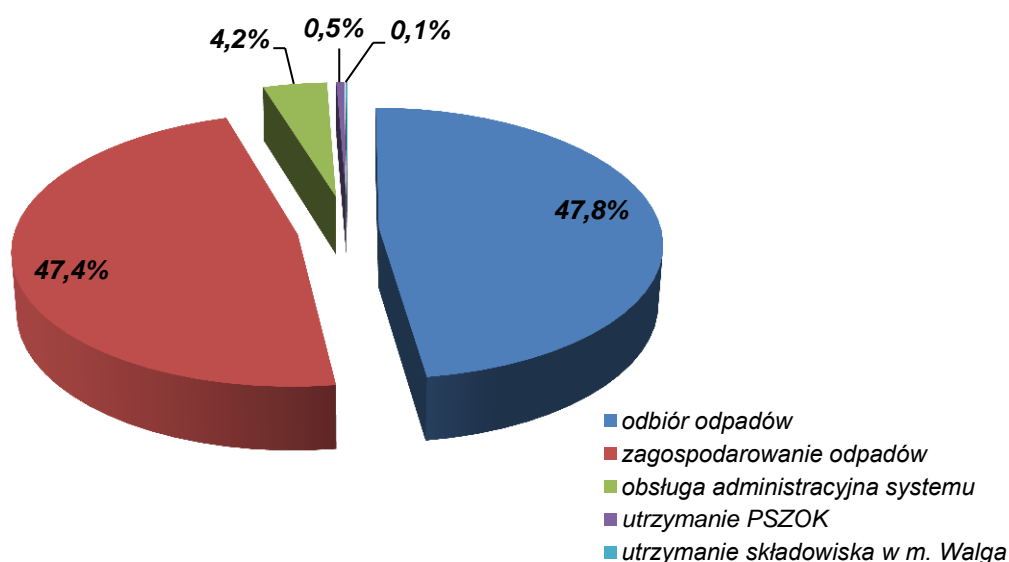
Łączne koszty poniesione w 2016 r. na prowadzenie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wyniosły 938 037,13 zł. Zdecydowanie największy udział w łącznych kosztach systemu posiadają odbiór odpadów (47,8 % - 448 143,18 zł) oraz ich zagospodarowanie (47,4 % - 444 819,50 zł).

W kolejnej tabeli przedstawiono, natomiast na wykresie zobrazowano udział wydatków poniesionych w 2016 r. na poszczególne zadania z zakresu funkcjonowania gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Tabela 1. Koszty poniesione na funkcjonowanie systemu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Pызdry za 2016 r.

Zadanie	Koszt [zł]	Udział
odbiór odpadów	448 143,18	47,8%
zagospodarowanie odpadów	444 819,50	47,4%
obsługa administracyjna systemu	38 980,10	4,2%
utrzymanie PSZOK	4 947,60	0,5%
utrzymanie składowiska w m. Walga	1 146,75	0,1%
Łącznie	938 037,13	100,0%

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych z Urzędu Miejskiego



Wykres 1. Udział kosztów poniesionych na poszczególne zadania z zakresu funkcjonowania systemu w 2016 r.

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych z Urzędu Miejskiego

W porównaniu do 2015 r. łączne koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie Gminy Pызdry wzrosły o 232 208,46 zł, co stanowi 32,9 % (wzrost kosztów i zagospodarowania odpadów).

Na terenie Gminy Pызdry zgodnie z Uchwałą Nr VII/69/2015 Rady Miejskiej w Pызdrach z dnia 18 czerwca 2015 r. obowiązują następujące miesięczne stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi:

- w przypadku selektywnego zbierania odpadów – 11 zł od osoby,
- w przypadku braku selektywnego zbierania odpadów – 22 zł od osoby.

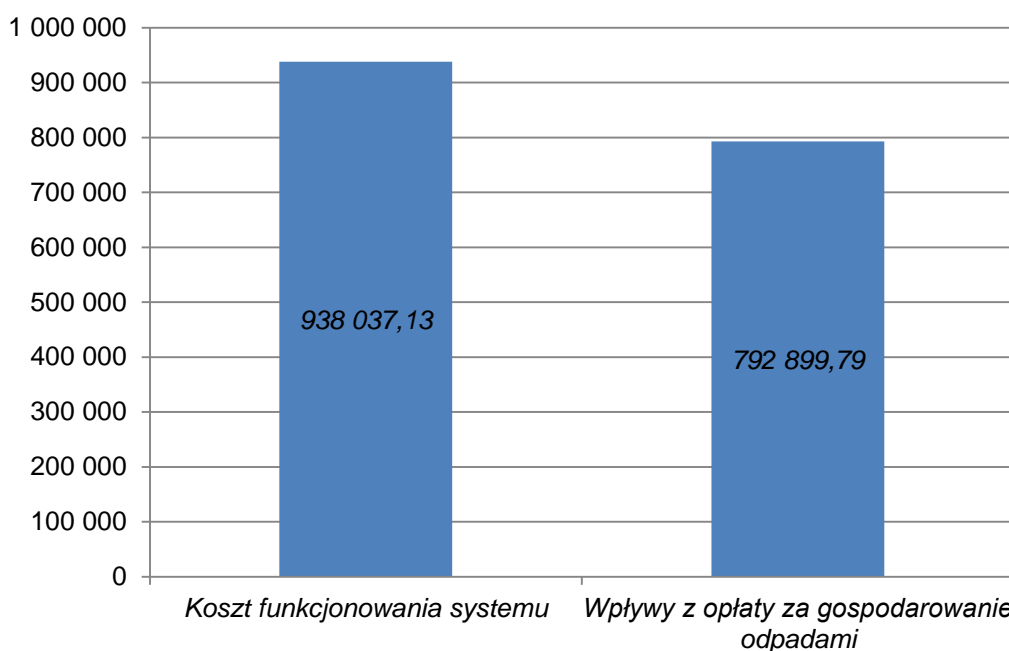
Wpływy z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na koniec 2016 r. wyniosły 792 899,79 zł.

W porównaniu do 2015 r. łączne wpływy z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wzrosły o 97 909,81 zł, co stanowi 14,1 % (od 1 lipca 2015 r. zwiększono stawkę opłaty).

Łączny koszt funkcjonowania gminnego systemu gospodarki odpadami komunalnymi w 2016 r. jest wyższy niż wpływy z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi o 145 137,34 zł, co stanowi 18,3 %.

Koszt funkcjonowania systemu w 2016 r. w przeliczeniu na jednego mieszkańca wykazanego w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wynosi 13,14 zł/miesiąc.

Na kolejnym wykresie zobrazowano porównanie łącznych kosztów poniesionych na prowadzenia systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wpływem z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za 2016 r.



Wykres 2. Porównanie kosztów funkcjonowania systemu oraz wpływów z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w 2016 r. [zł]

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych z Urzędu Miejskiego

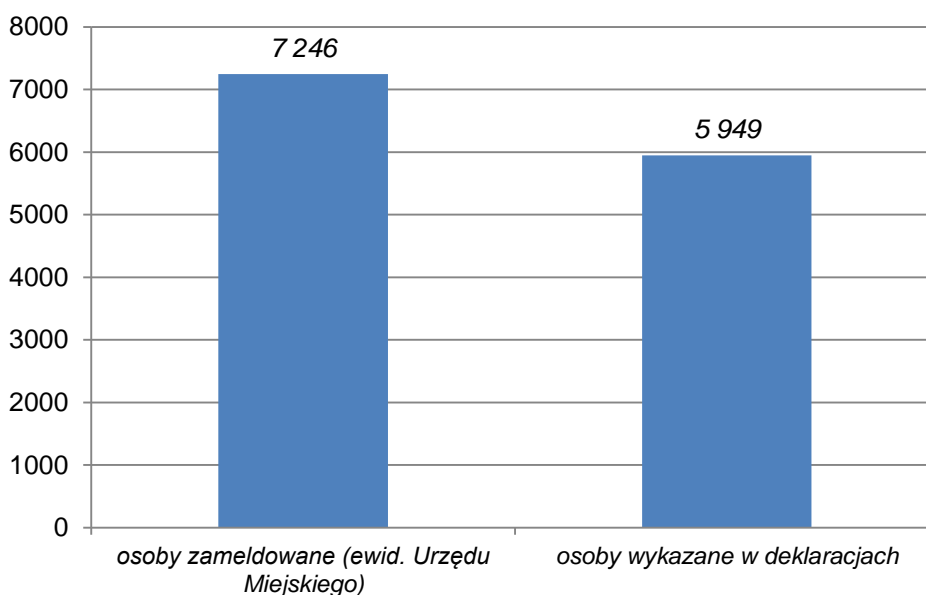
5.4. Liczba mieszkańców Gminy Pызdry

Według danych z ewidencji ludności prowadzonej przez Urząd Miejski na terenie gminy, według stanu na dzień 31.12.2016 r. zameldowanych jest 7 246 mieszkańców (w tym na pobyt stały 7 137 mieszkańców).

Według złożonych deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie gminy, według stanu na dzień 31.12.2016 r., zamieszkuje 5 949 mieszkańców.

Liczba mieszkańców wykazanych w złożonych deklaracjach o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (wg stanu na dzień 31.12.2016 r.) jest niższa o 1 297 osób (co stanowi 17,9 %), niż liczba mieszkańców zameldowanych na terenie gminy wg ewidencji prowadzonej przez Urząd Miejski.

Na kolejnym wykresie porównano liczbę mieszkańców zameldowanych na terenie gminy (wg ewidencji prowadzonej przez Urząd Miejski) z liczbą mieszkańców wykazanych w złożonych deklaracjach o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi – stan na 31.12.2016 r.



Wykres 3. Porównanie liczby osób zameldowanych na terenie gminy z liczbą osób wykazanych w deklaracjach o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi – stan na 31.12.2016 r.

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych z Urzędu Miejskiego

Opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi naliczana jest na podstawie liczby osób wykazanych w złożonych deklaracjach o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Tak więc im mniej osób wykazanych w deklaracjach tym mniejsze wpływy z opłaty. Przykładowo 1 188 osób mniej wykazanych w deklaracjach niż liczba osób zameldowanych na pobyt stały stanowi niższy przychód o 156 816 zł (przyjmując miesięczną stawkę opłaty w wysokości 11 zł).

5.5. Liczba właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1, w imieniu których gmina powinna podjąć działania o których mowa w art. 6 ust. 6-12

Wszyscy właściciele nieruchomości niezamieszkałych mają zawarte indywidualne umowy na odbiór odpadów komunalnych z podmiotami odbierającymi odpady komunalne.

5.6. Ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy

Ze względu na wprowadzenie w kraju nowego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, przyjmuje się iż ilość odpadów odebranych jest tożsama z ilością odpadów wytworzonych (założenie takie jest zgodne również z metodologią przyjętą przez GUS).

Łączna ilość odpadów komunalnych odebranych w 2016 r. z obszaru Gminy Pызdry wyniosła 1 961,8 Mg.

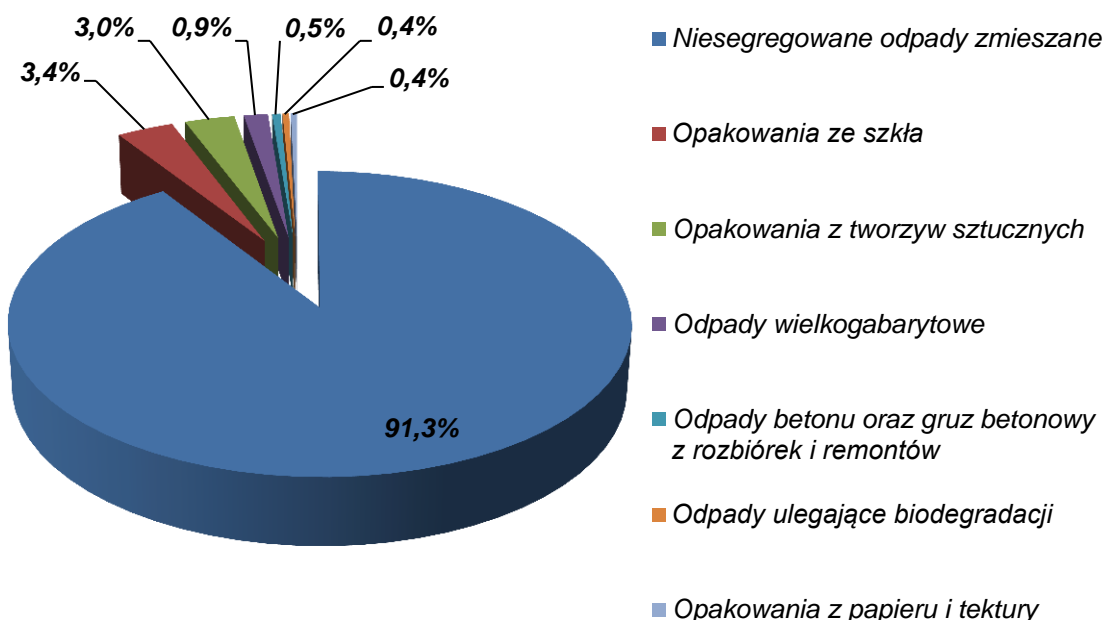
Statystycznie od 1 mieszkańca Gminy Pызdry w 2016 r. odebrano 329,8 kg odpadów komunalnych.

W kolejnej tabeli przedstawiono, natomiast na wykresie zobrazowano ilość odpadów komunalnych odebranych z obszaru Gminy Pызdry w 2016 r. w podziale na poszczególne frakcje.

Tabela 2. Ilość odebranych odpadów komunalnych z obszaru Gminy Pызdry w 2016 r.

Kod	Rodzaj	Ilość [Mg]	Udział
20 03 01	Niesegregowane odpady zmieszane	1 782,1	91,3%
15 01 07	Opakowania ze szkła	67,0	3,4%
15 01 02	Opakowania z tworzyw sztucznych	59,1	3,0%
20 03 07	Odpady wielkogabarytowe	17,8	0,9%
17 01 01	Odpady betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów	10,0	0,5%
20 02 01	Odpady ulegające biodegradacji	7,7	0,4%
15 01 01	Opakowania z papieru i tektury	7,4	0,4%
Łącznie		1 951,1	100,0%

Źródło: Opracowanie własne na podstawie Roczego sprawozdania Burmistrza z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi za 2016 r.



Wykres 4. Udział poszczególnych frakcji odpadów komunalnych odebranych zebranych z obszaru Gminy Pызdry w 2016 r.

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych z Urzędu Miejskiego

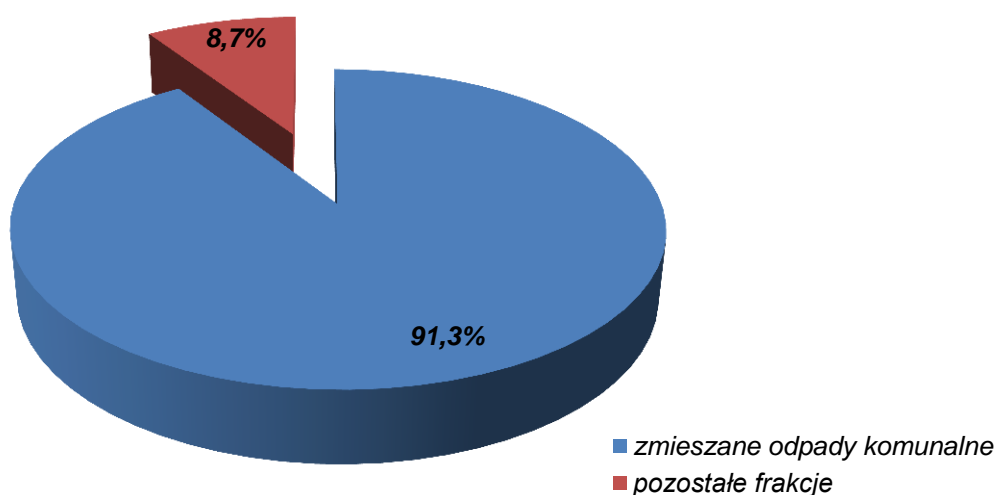
W porównaniu do 2015 r. łączna masa odebranych odpadów komunalnych z terenu gminy zmniejszyła się o 2,0 Mg, co stanowi 0,1 %.

5.7. Ilość zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych odbieranych z terenu gminy oraz powstających z przetwarzania odpadów komunalnych pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania

5.7.1. Zmieszane odpady komunalne

W 2016 r. z obszaru gminy odebrano 1 782,1 Mg zmieszanych odpadów komunalnych. Udział odebranych zmieszanych odpadów komunalnych w łącznej masie odebranych odpadów komunalnych z obszaru gminy w 2016 r. wyniósł 91,3 %.

Na kolejnym wykresie zobrazowano udział zmieszanych odpadów komunalnych w łącznej masie odebranych odpadów komunalnych z obszaru gminy w 2016 r.



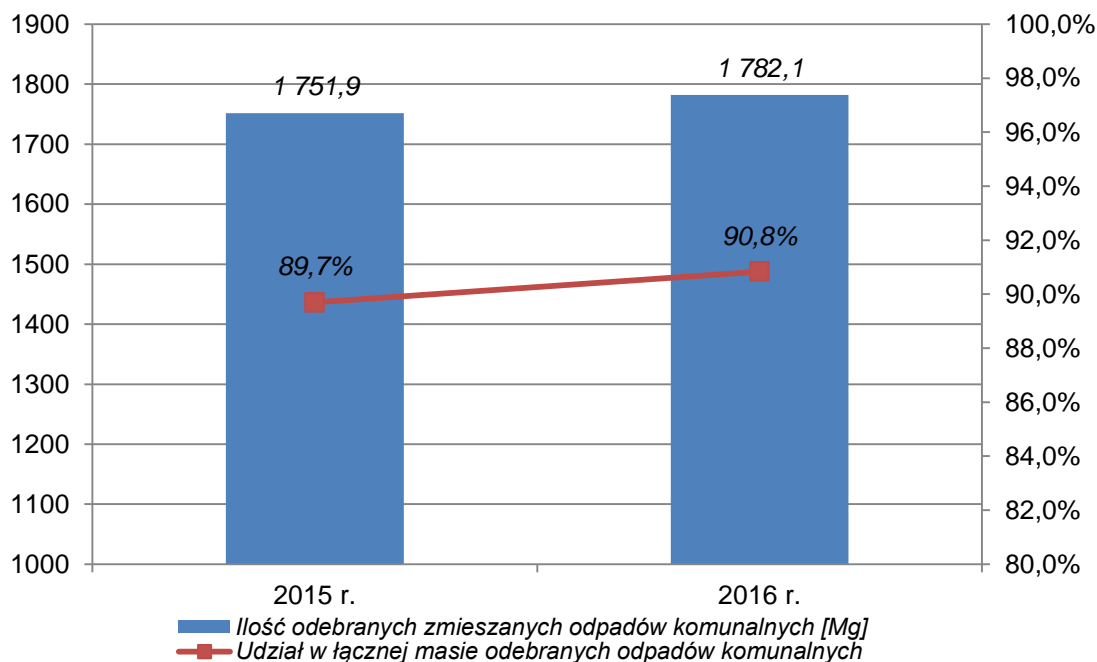
Wykres 5. Udział zmieszanych odpadów komunalnych w łącznej masie odebranych odpadów komunalnych w 2016 r.

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych z Urzędu Miejskiego

Statystycznie od 1 mieszkańca Gminy Pызdry w 2016 r. odebrano 299,6 kg zmieszanych odpadów komunalnych.

W 2016 r. odebrano o 30,2 Mg zmieszanych odpadów komunalnych więcej niż w 2015 r. (co stanowi wzrost o 1,7 %).

Na kolejnym wykresie zobrazowano porównanie ilości odebranych zmieszanych odpadów komunalnych z obszaru gminy pomiędzy 2015 i 2016 r.



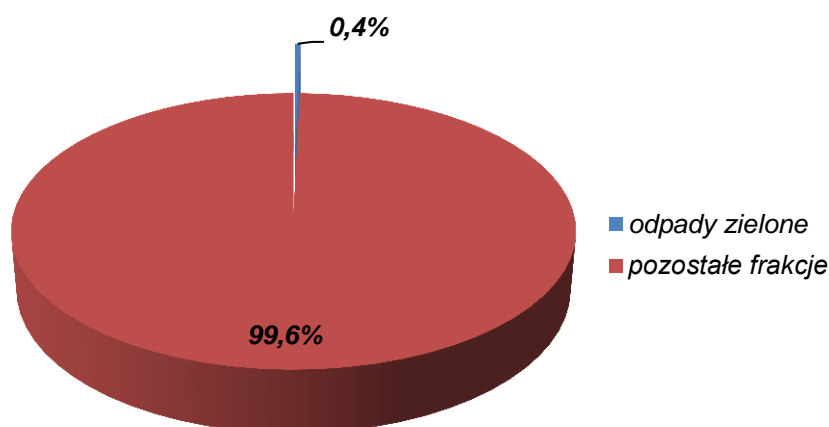
Wykres 6. Porównanie ilości odebranych zmieszanych odpadów komunalnych z obszaru gminy w 2015 i 2016 r.

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych z Urzędu Miejskiego

5.7.2. Odpady zielone

W 2016 r. z obszaru gminy odebrano 7,7 Mg odpadów zielonych (kod: 20 02 01- odpady ulegające biodegradacji z ogrodów i parków). Udział odebranych odpadów zielonych w łącznej masie odebranych odpadów komunalnych z obszaru gminy w 2016 r. wyniósł 0,4 %.

Na kolejnym wykresie zobrazowano udział odpadów zielonych w łącznej masie odebranych odpadów komunalnych z obszaru gminy w 2016 r.

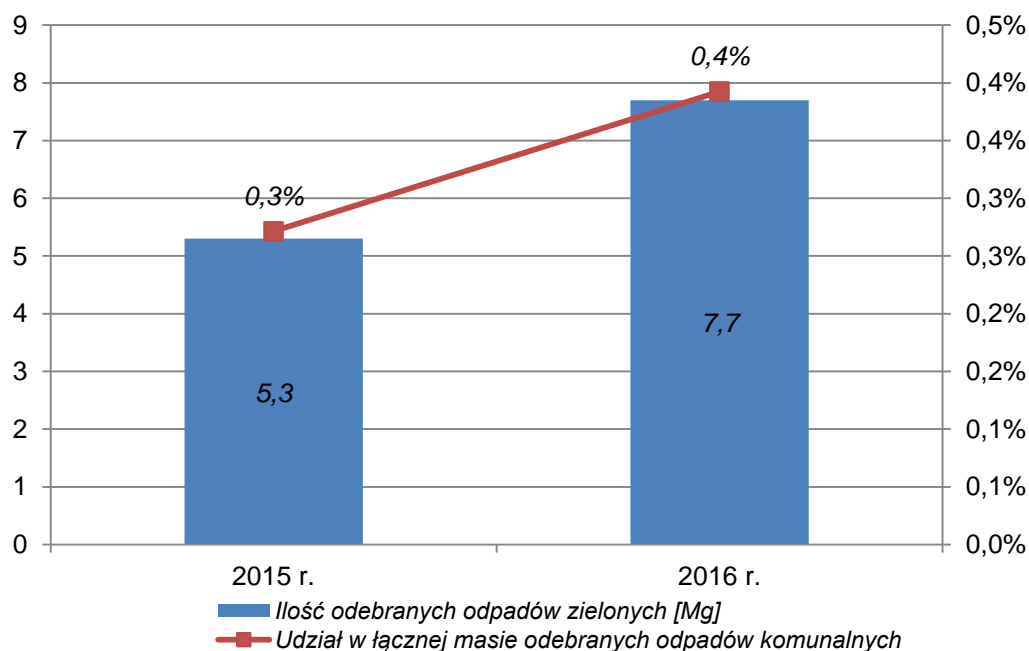


Wykres 7. Udział odpadów zielonych w łącznej masie odebranych odpadów komunalnych w 2016 r.

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych z Urzędu Miejskiego

W 2016 r. odebrano o 2,4 Mg odpadów zielonych więcej niż w 2015 r. (co stanowi wzrost o 45,3 %).

Na kolejnym wykresie zobrazowano porównanie ilości odebranych odpadów zielonych z obszaru gminy pomiędzy 2015 i 2016 r.



Wykres 8. Porównanie ilości odebranych odpadów zielonych z obszaru gminy w 2015 i 2016 r.

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych z Urzędu Miejskiego

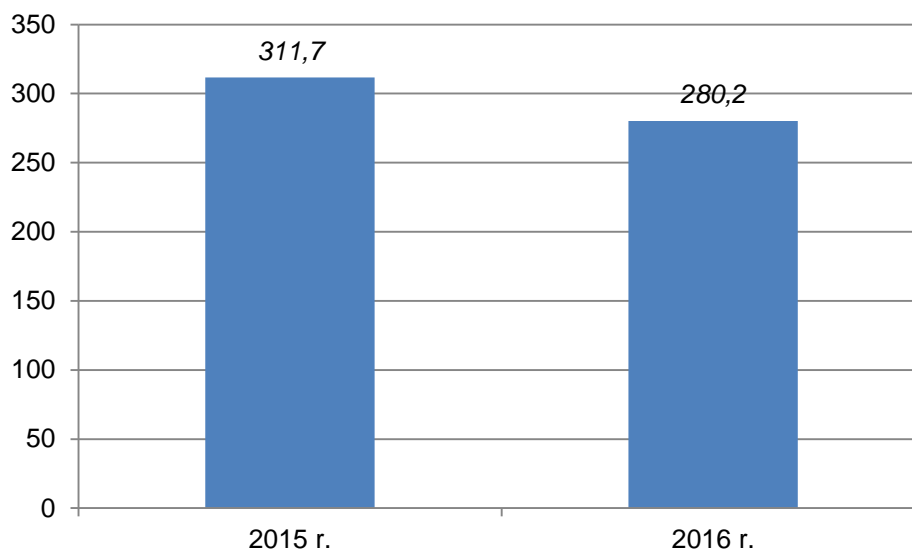
5.7.3. Powstające z przetwarzania odpadów komunalnych pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczone do składowania

W 2016 r. w wyniku przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych odebranych z obszaru gminy powstało 280,2 Mg pozostałości przeznaczonych do składowania.

W porównaniu do roku 2015 ilość powstałych pozostałości zmniejszyła się o 31,5 Mg, co stanowi 10,1 %.

Zmniejszenie ilości pozostałości powstających w wyniku przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych wpływa na osiągnięcie przez gminę korzystniejszego poziomu ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania.

Na kolejnym wykresie zobrazowano porównanie ilości pozostałości przeznaczonych do składowania powstałych w wyniku przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych odebranych z obszaru gminy w latach 2015-2016.



Wykres 9. Porównanie ilości pozostałości przeznaczonych do składowania powstałych w wyniku przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych odebranych z obszaru gminy w latach 2015-2016 [Mg]

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych z Urzędu Miejskiego

VI. PUNKT SELEKTYWNEGO ZBIERANIA ODPADÓW KOMUNALNYCH (PSZOK) NA TERENIE GMINY PYZDRY

PSZOK na terenie Gminy Pyzdry zlokalizowany jest w miejscowości Tarnowa przy oczyszczalni ścieków.

Nadzór nad PSZOK prowadzi Urząd Miejski w Pyzdrach przy współpracy z pracownikami Zakładu Gospodarki Komunalnej, Mieszkaniowej i Usług Wodno-Kanalizacyjnych w Pyzdrach. Punkt jest monitorowany i czynny całodobowo.

Odpady przyjmowane są do PSZOK nieodpłatnie wyłącznie z nieruchomości zamieszkałych z terenu Gminy i Miasta Pyzdry. Rodzaje odpadów komunalnych przyjmowanych w PSZOK:

- opakowania z tworzyw sztucznych,
- szkło i opakowania ze szkła,
- papier i tektura,
- odpady wielkogabarytowe,
- zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny,
- odpady zielone – ulegające biodegradacji.

Dostarczone odpady gromadzone są selektywnie i umieszczone są w kontenerach oraz w specjalnie do tego celu przeznaczonych i odpowiednio oznakowanych pojemnikach bądź w wyznaczonych miejscach, w sposób bezpieczny dla środowiska i zdrowia ludzi. Zebrane odpady przekazywane są podmiotom posiadającym stosowane zezwolenie wymagane przepisami prawa.

W 2016 r. w PSZOK zebrano 10,72 Mg odpadów o kodzie 20 03 07 (odpady wielkogabarytowe). Udział odpadów zebranych w PSZOK w łącznej masie odebranych odpadów komunalnych z obszaru gminy wynosi 0,5 %.

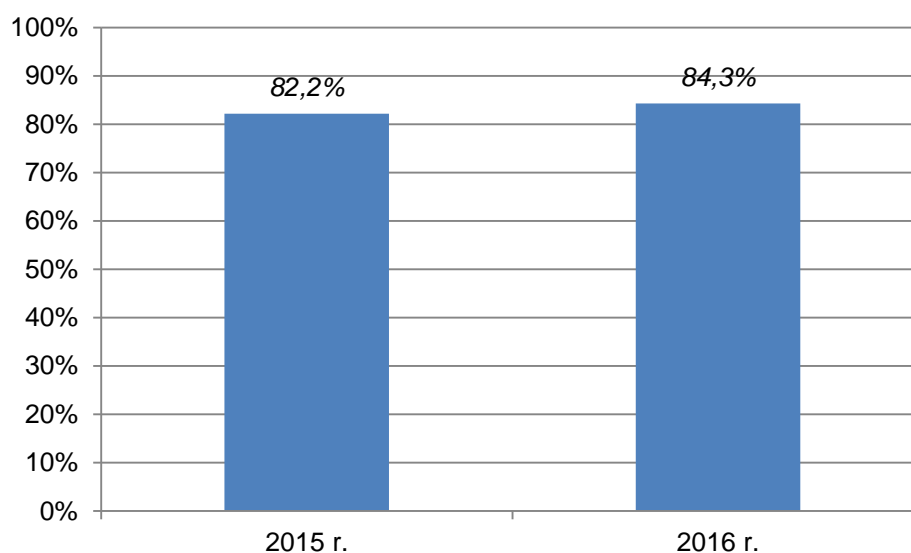
VII. POZIOM OGRANICZENIA MASY ODPADÓW KOMUNALNYCH ULEGAJĄCYCH BIODEGRADACJI PRZEKAZYWANYCH DO SKŁADOWANIA

Zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 25 maja 2012 r. w sprawie poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania oraz sposobu obliczania poziomu ograniczenia masy tych odpadów, wszystkie gminy w kraju w 2016 r. zobowiązane są do zredukowania masy odpadów ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania o 45 % w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych na terenie gminy w 1995 r.

W przypadku osiągniętych przez gminę poziomów ograniczenia składowania bioodpadów najistotniejszą kwestią (w opinii autorów niniejszego opracowania) jest efektywność przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych w regionalnej instalacji przetwarzania odpadów komunalnych (RIPOK). Im jest ona wyższa tym korzystniejszy poziom osiąga gmina.

W 2016 r. efektywność przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych odebranych z obszaru Gminy Pызdry w RIPOK wyniosła 84,3 % (z 1 782,1 Mg przetworzonych zmieszanych odpadów komunalnych powstało 280,2 Mg pozostałości przeznaczonych do składowania). W porównaniu do 2015 r. efektywność przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych wzrosła o 2,1 % (z 82,2 % do 84,3 %), co pozwoliło osiągnąć korzystniejszy poziom ograniczenia masy odpadów ulegających biodegradacji przekazanych do składowania.

Na kolejnym wykresie porównano efektywność przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych odebranych z obszaru gminy w RIPOK w latach 2015-2016.

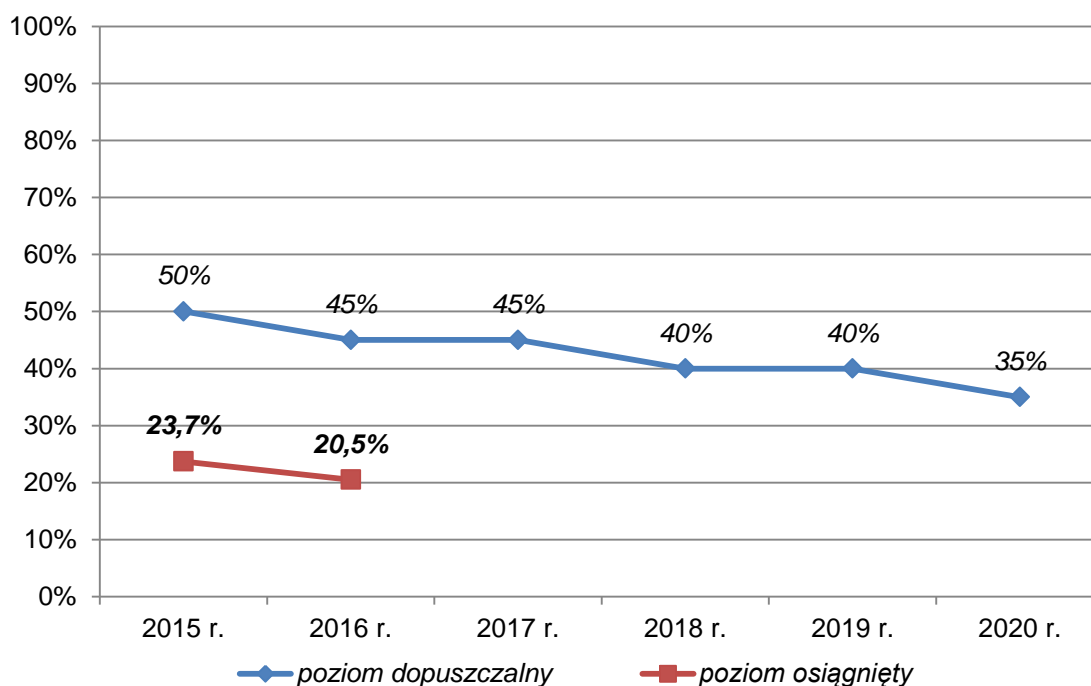


Wykres 10. Efektywność przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych odebranych z obszaru gminy w RIPOK w latach 2015-2016

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych z Urzędu Miejskiego

Osiągnięty w 2016 r. przez Gminę Pызdry poziom ograniczenia masy odpadów ulegających biodegradacji przekazanych do składowania wyniósł 20,5 % (dopuszczalny w 2016 r. 45 % poziom redukcji został więc dotrzymany).

Na kolejnym wykresie zobrazowano osiągnięte przez Gminę Pyzdry poziomy ograniczenia składowania odpadów ulegających biodegradacji w latach 2015-2016 na tle dopuszczalnych poziomów w latach 2015-2020.



Wykres 11. Osiągnięte przez Gminę Pyzdry poziomy ograniczenia składowania odpadów ulegających biodegradacji w latach 2015-2016 na tle dopuszczalnych poziomów w latach 2015-2020

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych z Urzędu Miejskiego

Analizując dane zawarte w niniejszym rozdziale wynika, iż utrzymanie efektywności przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych z 2016 r. (a także brak gwałtownego wzrostu odbieranych zmieszanych odpadów komunalnych z obszaru gminy) spowoduje osiągnięcie przez Gminę Pyzdry dopuszczalnych poziomów ograniczenia składowania odpadów ulegających biodegradacji w kolejnych latach (mimo coraz bardziej rygorystycznych norm).

VIII. POZIOM RECYKLINGU, PRZYGOTOWANIA DO PONOWNEGO UŻYCIA I ODZYSKU INNYMI METODAMI ODPADÓW PAPIERU, METALI, TWORZYW SZTUCZNYCH I SZKŁA

Zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 14 grudnia 2016 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych, wszystkie gminy w kraju zobowiązane są do osiągnięcia w 2016 r. 18 % poziomu recyklingu odpadów papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła.

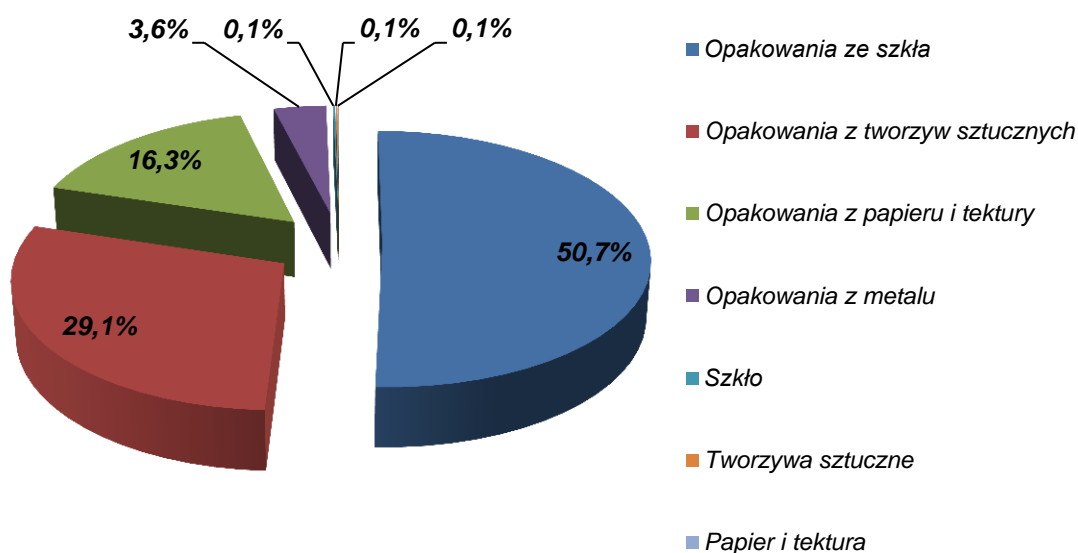
W 2016 r. z obszaru Gminy Pyzdry recyklingowi poddano 237,288 Mg odpadów papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła. Największy udział w łącznej masie odpadów poddanych recyklingowi posiadają opakowania ze szkła – 50,7 %.

W kolejnej tabeli przedstawiono, natomiast na wykresie zobrazowano udział poszczególnych frakcji odpadów poddanych recyklingowi w 2016 r. w łącznej masie tych odpadów poddanych recyklingowi.

Tabela 3. Ilość odpadów poddanych recyklingowi w 2016 r. z obszaru Gminy Pyszdy

Kod	Rodzaj	Ilość [Mg]	Udział
15 01 07	Opakowania ze szkła	120,191	50,7%
15 01 02	Opakowania z tworzyw sztucznych	68,978	29,1%
15 01 01	Opakowania z papieru i tektury	38,714	16,3%
15 01 04	Opakowania z metalu	8,547	3,6%
20 01 02	Szkło	0,355	0,1%
20 01 39	Tworzywa sztuczne	0,274	0,1%
20 01 01	Papier i tektura	0,229	0,1%
Łącznie		237,288	100,0%

Źródło: Opracowanie własne na podstawie Roczego sprawozdania Burmistrza z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi za 2016 r.

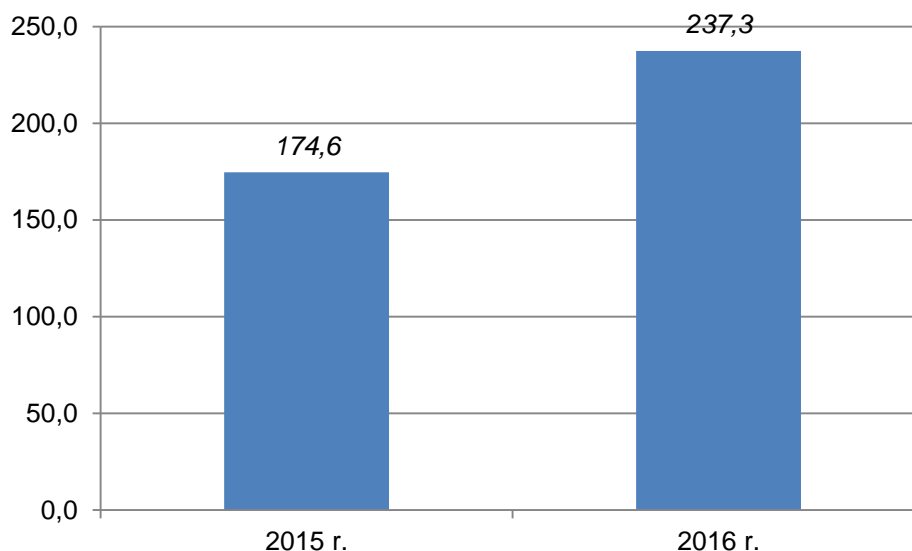


Wykres 12. Udział poszczególnych frakcji odpadów poddanych recyklingowi w 2016 r. w łącznej masie odpadów poddanych recyklingowi

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych z Urzędu Miejskiego

W porównaniu do 2015 r. masa odpadów poddana recyklingowi zwiększyła się o 62,7 Mg, co stanowi aż 35,9 %.

Na kolejnym wykresie porównano ilość odpadów poddanych recyklingowi z obszaru gminy w 2015 i 2016 r.

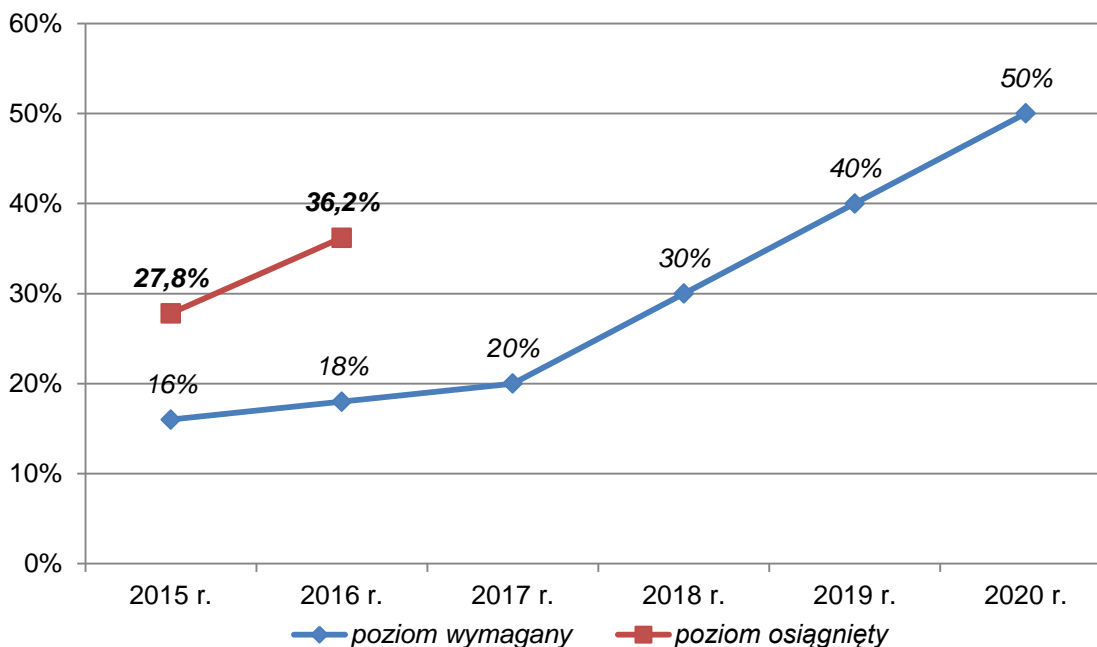


Wykres 13. Porównanie ilości odpadów poddanych recyklingowi z obszaru Gminy Pызdry w latach 2015-2016

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych z Urzędu Miejskiego

Masa odpadów przekazana recyklingowi w 2016 r. pozwoliła osiągnąć gminie 36,2 % poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła (wymagany w 2016 r. 18 % poziom został więc osiągnięty).

Na kolejnym wykresie zobrazowano osiągnięte przez Gminę Pызdry poziomy recyklingu w latach 2015-2016 na tle wymaganych do osiągnięcia poziomów w latach 2015-2020.



Wykres 14. Osiągane przez Gminę Pызdry poziomy recyklingu w latach 2015-2016 na tle wymaganych do osiągnięcia poziomów w latach 2015-2020

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych z Urzędu Miejskiego

Analizując dane zobrazowane na poprzednim wykresie wynika, iż w latach 2015-2016 Gmina Pызdry z łatwością dotrzymywała wymaganych do osiągnięcia poziomów recyklingu

i przygotowania do ponownego użycia papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła. Jednakże od 2018 r. wymagane do osiągnięcia poziomy są już znacznie bardziej rygorystyczne (od 30 % w 2018 r. do 50 % w 2020 r.), co oznacza iż masa odpadów poddawanych recyklingowi z obszaru gminy będzie musiała systematycznie rosnąć (zintensyfikowanie selektywnej zbiórki odpadów).

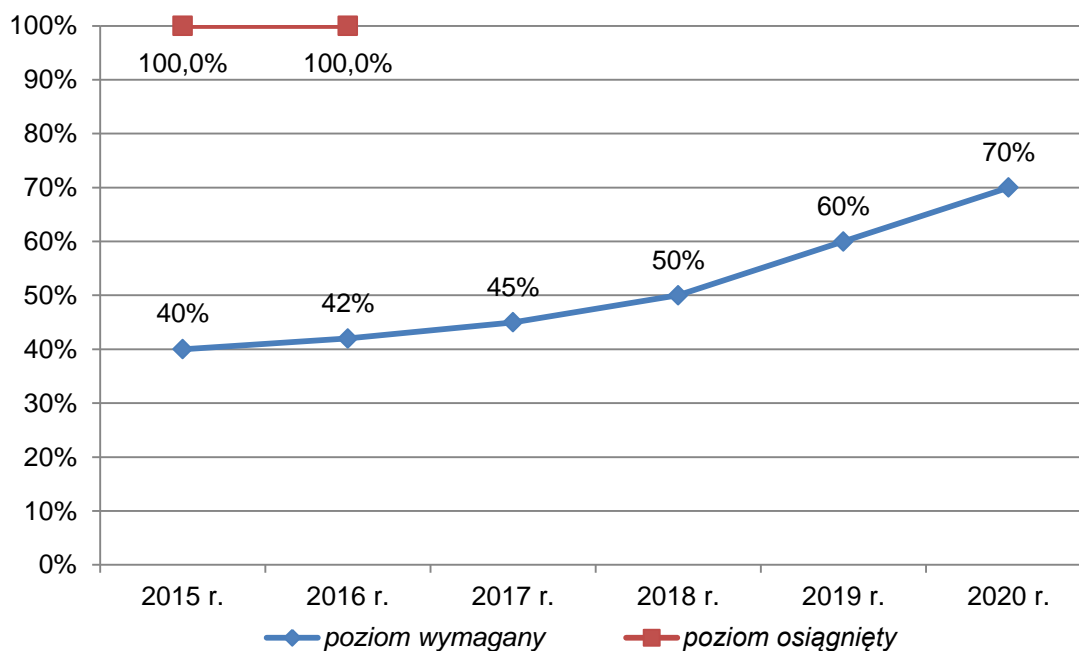
IX. POZIOM RECYKLINGU, PRZYGOTOWANIA DO PONOWNEGO UŻYCIA I ODZYSKU INNYMI METODAMI INNYCH NIŻ NIEBEZPIECZNE ODPADY BUDOWLANE I ROZBIÓRKOWE

Zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 14 grudnia 2016 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych, wszystkie gminy w kraju zobowiązane są do osiągnięcia w 2016 r. 42 % poziomu recyklingu innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych.

W 2016 r. z obszaru Gminy Pyszdy recyklingowi poddano 10,01 Mg innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych (kod 17 01 01 - odpady z betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów).

Masa odpadów budowlanych i rozbiórkowych przekazana recyklingowi w 2016 r. pozwoliła osiągnąć gminie 100 % poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych (wymagany w 2016 r. 42 % poziom został więc osiągnięty).

Na kolejnym wykresie zobrazowano osiągnięte przez Gminę Pyszdy poziomy recyklingu odpadów budowlanych i rozbiórkowych w latach 2015-2016 na tle wymaganych do osiągnięcia poziomów w latach 2015-2020.



Wykres 15. Osiągane przez Gminę Pyszdy poziomy recyklingu odpadów budowlanych i rozbiórkowych w latach 2015-2016 na tle wymaganych do osiągnięcia poziomów w latach 2015-2020

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych z Urzędu Miejskiego

Nieskomplikowanie procesu przetwarzania i ponownego wykorzystania odpadów budowlanych i rozbiórkowych, powoduje iż stanowią one cenny towar na rynku, w związku z czym nieopłacalne jest ich składowanie. Uwarunkowania te powodują, iż gmina osiąga 100 % poziomu recyklingu i ze znacznym zapasem uzyskuje wymagane normy.

X. UCHWAŁY RADY MIEJSKIEJ Z ZAKRESU GOSPODARKI ODPADAMI KOMUNALNYMI PODJĘTE W 2016 R.

W dniu 15 czerwca 2016 r. Rada Miejska w Pyzdrach przyjęła Uchwałę Nr XIV/128/16 w sprawie uchwalenia regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Pyzdry.

Moc straciła Uchwała Rady Miejskiej Nr XX/165/2013 z dnia 14 lutego 2013 r w sprawie uchwalenia regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Pyzdry.

Jedną ze zmian wprowadzoną nowym regulaminem jest ustalenie dodatkowego worka o kolorze niebieskim do selektywnego gromadzenia papieru. Dodatkowo zmianie uległ kolor worka przeznaczonego na szkło – z zielonego na biały.

W dniu 15 czerwca 2016 r. Rada Miejska w Pyzdrach przyjęła Uchwałę Nr XIV/129/16 w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, terminu i miejsca składania deklaracji.

Moc straciły Uchwały Rady Miejskiej Nr XX/166/2013 z dnia 14 lutego 2013 r. oraz Nr XXVI/218/2013 z dnia 7 listopada 2013 r.

Podjęta w 2016 r. uchwała określa warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej. Dodatkowo ze wzoru deklaracji usunięto pole F dotyczące informacji na temat zagospodarowania ścieków.

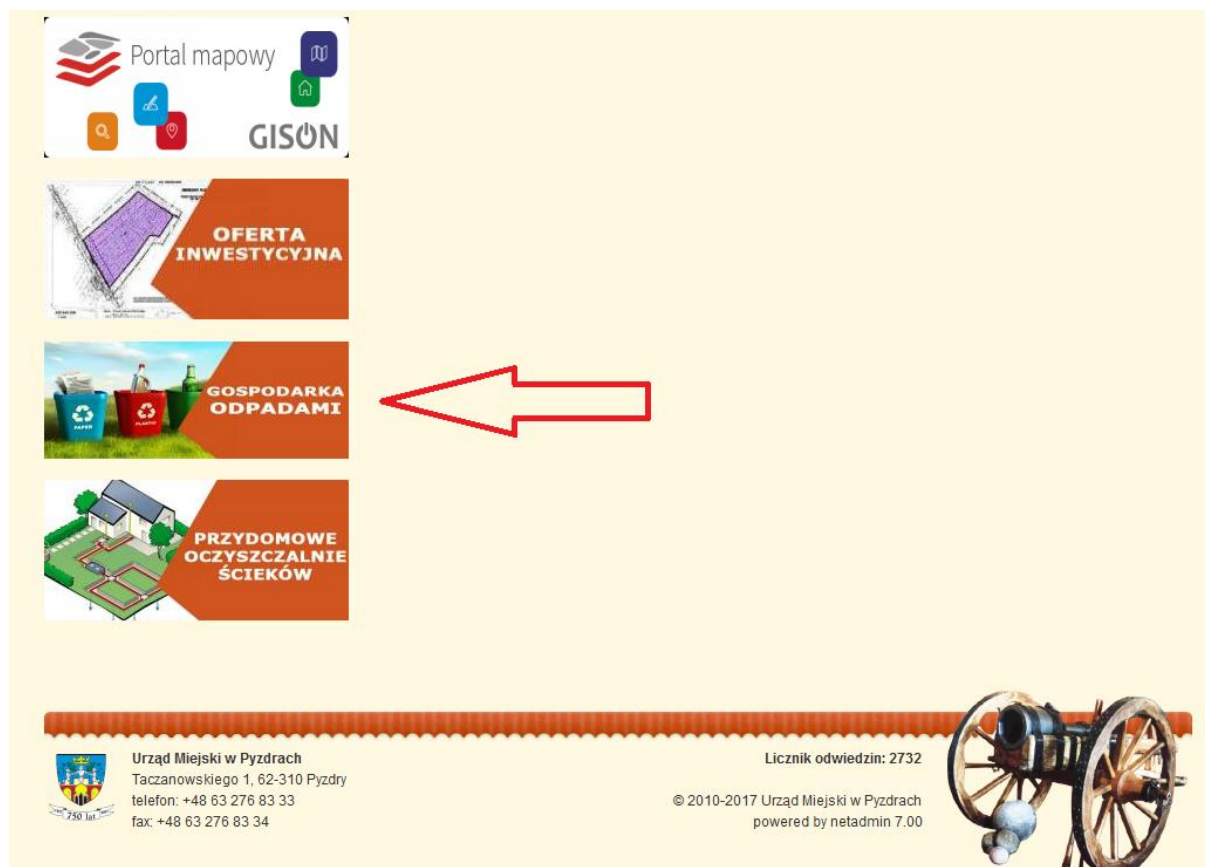
XI. DZIAŁANIA EDUKACYJNE I INFORMACYJNE PROWADZONE W 2016 R.

Według ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach art. 3 ust. 2 pkt. 8 Gminy zapewniają czystość i porządek na swoim terenie i tworzą warunki niezbędne do ich utrzymania, a w szczególności prowadzą działania informacyjne i edukacyjne w zakresie prawidłowego gospodarowania odpadami komunalnymi, w szczególności w zakresie selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

W 2016 r. Gmina Pyzdry prowadziła działania informacyjne dotyczące funkcjonowania nowego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, m.in.. sposobu segregacji odpadów. Działania informacyjne były prowadzone poprzez ulotki, zamieszczanie ogłoszeń na tablicach informacyjnych czy na organizowanych spotkaniach z mieszkańcami.

Ponadto na bieżąco przy wypełnieniu deklaracji, pracownicy Urzędu Miejskiego udzielali szczegółowych informacji dotyczących wypełnienia deklaracji, sposobu segregacji odpadów oraz harmonogramu wywozu odpadów.

Najnowsze informacje dotyczące systemu dostępne są ponadto na stronie internetowej www.pyzdry.pl.



Ryc. 2. Zakładka dotycząca gospodarki odpadami na stronie internetowej Gminy Pызdry

Źródło: www.pyzdry.pl

XII. PROWADZENIE REJESTRU DZIAŁALNOŚCI REGULOWANEJ W ZAKRESIE ODBIERANIA ODPADÓW KOMUNALNYCH OD WŁAŚCICIELI NIERUCHOMOŚCI

Działalność w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości jest działalnością regulowaną w rozumieniu ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej.

Kolejnym obowiązkiem gmin, wynikającym z art. 9b oraz 9c ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach jest utworzenie i prowadzenie Rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości.

Rejestr działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości znajdujących się na terenie Gminy Pызdry, prowadzi Burmistrz Pызdr. Rejestr prowadzi się w postaci bazy danych zapisanej na informatycznych nośnikach danych.

W rejestrze zamieszcza się:

- firmę, oznaczenie siedziby i adres albo imię, nazwisko i adres przedsiębiorcy,
- numer identyfikacji podatkowej (NIP),
- numer identyfikacyjny REGON, o ile przedsiębiorca taki numer posiada,
- określenie rodzaju odbieranych odpadów komunalnych,
- numer rejestrowy.

Przedsiębiorca odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości znajdujących się na terenie Gminy Pызdry jest obowiązany do uzyskania wpisu do rejestru prowadzonego przez Burmistrza. Burmistrz Pызdr przekazuje marszałkowi województwa wykaz podmiotów wpisanych w danym roku do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz wykreślonych z tego rejestru, zawierający dane, o których mowa w art. 9b ust. 4. Wykaz przekazywany jest do końca stycznia następnego roku po okresie objętym wykazem.

Wykreślenie podmiotu z rejestru następuje w przypadku gdy:

- wydano prawomocne orzeczenie zakazujące przedsiębiorcy wykonywania działalności gospodarczej objętej wpisem,
- stwierdzono trwałe zaprzestanie wykonywania przez przedsiębiorcę działalności gospodarczej na terenie gminy objętej wpisem,
- stwierdzono, że przedsiębiorca nie spełnia wymagań określonych dla podmiotu odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości,
- stwierdzono, że przedsiębiorca po raz drugi przekazuje zmieszane odpady komunalne, odpady zielone lub pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania do instalacji innych niż regionalne instalacje do przetwarzania odpadów komunalnych,
- przedsiębiorca, który nie działa na podstawie umowy, o której mowa w art. 6f ust. 1, i nie świadczy usługi odbierania odpadów komunalnych w trybie zamówienia z wolnej ręki, o którym mowa w art. 6f ust. 2, w kolejnym roku kalendarzowym nie osiągnął poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami oraz ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania.

XIII. MOŻLIWOŚCI FINANSOWANIA INWESTYCJI Z ZAKRESU GOSPODARKI ODPADAMI KOMUNALNYMI

1. NFOŚiGW – program priorytetowy RACJONALNA GOSPODARKA ODPADAMI

a) część pierwsza – SELEKTYWNE ZBIERANIE I ZAPOBIEGANIE POWSTAWANIU ODPADÓW

– Rodzaje przedsięwzięć:

- Budowa stacjonarnych punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych. Jako stacjonarny punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych rozumie się miejsce zbierania odpadów spełniające funkcje punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych, o którym mowa w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach spełniające następujące wymagania:
 - o powierzchni utwardzonej zapewniającej wjazd samochodów, odbiór kontenerów, magazyn, itd. W przypadku realizacji w ramach przedsięwzięcia rampy dwupoziomowej powierzchnia dolnego poziomu wykorzystana na cele działalności PSZOK może być uwzględniona w ramach minimalnej wymaganej powierzchni utwardzonej,
 - wyposażone w pojemniki lub kontenery dostosowane do gromadzenia wymaganych frakcji odpadów wraz z budynkami gospodarczymi lub co najmniej wiatami lub miejscami zadaszonymi przystosowanymi do

- gromadzenia zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, zużytych baterii i akumulatorów, przeterminowanych leków, chemikaliów (farb, lakierów, olejów odpadowych, itd.),
 - ogrodzone i zabezpieczone przed dostępem osób niepowołanych,
 - dysponujące zapleczem technicznym umożliwiającym prowadzenie działalności w zakresie przygotowania wybranych frakcji odpadów do ponownego użycia,
 - wyposażone w odpowiednie zabezpieczenie środowiska gruntowo-wodnego w miejscach, gdzie może nastąpić wyciek substancji niebezpiecznych,
 - wyposażone w infrastrukturę umożliwiającą prowadzenie działalności edukacyjnej w zakresie popularyzowania właściwego postępowania z odpadami m.in. technologii odbioru odpadów, sortowania i dalszego ich przygotowania do transportu, recyklingu,
 - wyposażone w zaplecze umożliwiające obsługę punktu przez stały personel w godzinach otwarcia.
- Budowa systemów selektywnego zbierania odpadów.
- Jako system selektywnego zbierania odpadów rozumie się zintegrowany zestaw rozwiązań technicznych, technologicznych, organizacyjnych i prawnych, w oparciu o który w sposób zaplanowany realizowane są wymagane cele w zakresie selektywnego zbierania odpadów na terenie przynajmniej jednej gminy. Wymaganym elementem systemu jest przynajmniej jeden stacjonarny punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych. Jeżeli jest to uzasadnione na system selektywnego zbierania odpadów mogą składać się dodatkowo inne elementy, a w szczególności:
- lokalne punkty selektywnego zbierania odpadów – gniazda pojemników,
 - mobilne punkty selektywnego zbierania odpadów,
 - zestawy pojemników do selektywnego zbierania odpadów w miejscu powstawania,
 - kompostowniki przydomowe,
 - automaty do selektywnego zbierania odpadów opakowaniowych oraz opakowań wielokrotnego użytku,
 - sieci napraw i ponownego wykorzystania.
- Doposażenie systemów selektywnego zbierania odpadów.
- Jako doposażenie systemu selektywnego zbierania odpadów rozumie się zestaw działań polegających na rozwoju istniejącej infrastruktury technicznej służącej selektywnej zbiórce odpadów, między innymi poprzez:
- zakup specjalistycznych maszyn i urządzeń do przetwarzania i gromadzenia odpadów selektywnie zebranych,
 - zakup specjalistycznych środków do transportu odpadów selektywnie zebranych,
 - budowę nowych lub modernizację istniejących punktów selektywnego zbierania odpadów,
 - doposażeniu mogą podlegać wyłącznie systemy dysponujące przynajmniej jednym punktem selektywnego zbierania odpadów komunalnych.
- Budowa pilotażowych systemów selektywnego zbierania komunalnych bioodpadów pochodzących od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy.

- Budowa pilotażowych systemów selektywnego zbierania odpadów komunalnych dla zabudowy wielomieszkaniowej.
- Rozwój infrastruktury technicznej procesów logistycznych związanych z pozyskaniem, magazynowaniem i dystrybucją niesprzedanych lub niespożytych artykułów żywnościowych.
- *Beneficjenci:*
 - jednostki samorządu terytorialnego (JST) i ich związki,
 - przedsiębiorcy – osoby fizyczne prowadzące działalność gospodarczą, przedsiębiorstwa państwowe, spółki prawa handlowego,
 - posiadające osobowość prawną organizacje non profit posiadające status organizacji pożytku publicznego pełniące funkcje „banków żywności”.
- *Intensywność dofinansowania:*
 - dofinansowanie w formie dotacji:
 - do 100 % kosztów kwalifikowanych dla przedsięwzięć polegających na rozwoju infrastruktury technicznej procesów logistycznych związanych z pozyskaniem, magazynowaniem i dystrybucją niesprzedanych lub niespożytych artykułów żywnościowych skutkujących zapobieganiem powstawania odpadów żywności,
 - do 30% kosztów kwalifikowanych dla przedsięwzięć polegających na: budowie pilotażowych systemów selektywnego zbierania komunalnych bioodpadów pochodzących od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy; budowie pilotażowych systemów selektywnego zbierania odpadów komunalnych dla zabudowy wielomieszkaniowej,
 - dofinansowanie w formie pożyczki do 90 % kosztów kwalifikowanych.
- b) część druga – INSTALACJE GOSPODAROWANIA ODPADAMI
- *Rodzaje przedsięwzięć:*
 - Budowa nowych oraz modernizacja lub rozbudowa istniejących regionalnych instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych (RIPOK) oraz ponadregionalnych instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych (PIPOK).
 - Rozbudowa lub modernizacja istniejących instalacji przetwarzania odpadów, celem uzyskania statusu RIPOK lub PIPOK.
 - Budowa nowych oraz modernizacja lub rozbudowa istniejących instalacji przeznaczonych do prowadzenia procesów odzysku, w tym recyklingu selektywnie zbieranych odpadów komunalnych.
 - Budowa nowych, rozbudowa oraz modernizacja istniejących instalacji:
 - odzysku, w tym recyklingu odpadów innych niż komunalne,
 - unieszkodliwiania odpadów innych niż komunalne w procesach innych niż składowanie,
 - mających na celu zmniejszenie ilości wytwarzanych odpadów innych niż komunalne,
 - przetwarzania odpadów pochodzących z przemysłu wydobywczego, wraz z towarzyszącą infrastrukturą służącą selektywnemu zbieraniu odpadów innych niż komunalne.
- *Beneficjenci:*
 - jednostki samorządu terytorialnego (JST) i ich związki,
 - przedsiębiorcy - osoby fizyczne prowadzące działalność gospodarczą, przedsiębiorstwa państwowe, spółki prawa handlowego, spółdzielnie.

- *Intensywność dofinansowania:*
 - dofinansowanie w formie pożyczki do 75% kosztów kwalifikowanych.
- c) część trzecia – MODERNIZACJA STACJI DEMONTAŻU POJAZDÓW
- *Rodzaje przedsięwzięć:*
 - Rozbudowa lub modernizacja stacji demontażu pojazdów, w tym:
 - zakup maszyn i urządzeń związanych funkcjonalnie z procesem demontażu pojazdów wycofanych z eksploatacji,
 - zakup środków do transportu pojazdów wycofanych z eksploatacji lub odpadów wytworzonych w procesie demontażu pojazdów wycofanych z eksploatacji.
- *Beneficjenci:*
 - przedsiębiorcy prowadzący stacje demontażu pojazdów.
- *Intensywność dofinansowania:*
 - dofinansowanie w formie pożyczki do 75 % kosztów kwalifikowanych.
- d) część czwarta – DOFINANSOWANIE ZBIERANIA I DEMONTAŻU POJAZDÓW WYCOFANYCH Z EKSPLOATACJI
- *Rodzaje przedsięwzięć:*
 - Zbieranie i przekazanie do demontażu pojazdów wycofanych z eksploatacji.
- *Beneficjenci:*
 - gminy oraz powiaty, które przekazały do demontażu zebrane pojazdy wycofane z eksploatacji.
- *Intensywność dofinansowania:*
 - w przeliczeniu na jeden pojazd (zaliczany do kategorii M1 lub N1, określonych w przepisach o ruchu drogowym, oraz motorower trójkołowy zaliczany do kategorii L2e, określony w przepisach o ruchu drogowym) przekazany do stacji demontażu w roku poprzedzającym złożenie wniosku o udzielenie dofinansowania wynosi:
 - 1 000 zł za każdy spośród pierwszych 10 pojazdów,
 - 500 zł za 11 i każdy kolejny pojazd.
- e) część piąta – MIĘDZYNARODOWE PRZEMIESZCZANIE ODPADÓW
- *Rodzaje przedsięwzięć:*
 - Gospodarowanie odpadami pochodzącymi z nielegalnego obrotu w przypadkach, o których mowa w art. 23-25 rozporządzenia (WE) nr 1013/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 14 czerwca 2006 r. w sprawie przemieszczania odpadów (Dz. Urz. UE L 190 z 12.07.2006, str. 1).
 - Szkolenie organów administracji publicznej wykonujących obowiązki Rzeczypospolitej Polskiej związane z kontrolą i nadzorem nad międzynarodowym przemieszczaniem odpadów.
 - Zakup sprzętu i oprogramowania dla organów, o których mowa w pkt. 2.
 - Przygotowanie raportów, analiz, ocen, opracowań lub publikacji z zakresu międzynarodowego przemieszczania odpadów.
 - Unieszkodliwienie substancji kontrolowanej w trybie określonym w ustawie z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. 2013 poz. 21, z późn. zm.).
- *Beneficjenci:*
 - organy administracji publicznej, w tym Główny Inspektor Ochrony Środowiska.
- *Intensywność dofinansowania:*

- do 100 % kosztów kwalifikowanych.
- f) część szósta – WSPÓLFINANSOWANIE PROJEKTÓW PROGRAMU OPERACYJNEGO INFRASTRUKTURA I ŚRODOWISKO
 - *Rodzaje przedsięwzięć:*
 - Przedsięwzięcia wymienione w Szczegółowym opisie osi priorytetowych Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko 2014-2020 dla działania 2.2. Gospodarka odpadami komunalnymi.
 - *Beneficjenci:*
 - beneficjenci Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko 2014-2020, w ramach realizacji przedsięwzięć w działaniu 2.2. Gospodarka odpadami komunalnymi,
 - podmioty upoważnione przez Beneficjentów wymienionych w pkt. 1) do ponoszenia wydatków kwalifikowanych.
 - *Intensywność dofinansowania:*
 - dla przedsięwzięć inwestycyjnych maksymalna wartość pożyczki inwestycyjnej nie może być większa niż różnica między wysokością kosztów kwalifikowanych a kwotą dofinansowania ze środków Funduszu Spójności,
 - dla przedsięwzięć inwestycyjnych w zakresie pożyczki na zachowanie płynności finansowej wartość pożyczki nie może być większa niż maksymalna kwota niewypłaconych środków z Funduszu Spójności wynikających z umowy o dofinansowanie w ramach POIiŚ.
- g) część siódma – PRZYGOTOWANIE PROJEKTÓW
 - *Rodzaje przedsięwzięć:*
 - Przedsięwzięcia przygotowawcze dla projektów inwestycyjnych wskazanych w części 2 i 6 programu priorytetowego Racjonalna gospodarka odpadami.
 - *Beneficjenci:*
 - beneficjenci wskazani w części 2 i 6 programu priorytetowego Racjonalna gospodarka odpadami oraz potencjalni beneficjenci mogący ubiegać się o środki w ramach innych europejskich programów pomocowych.
 - *Intensywność dofinansowania:*
 - pożyczka do 75 % kosztów kwalifikowanych.

2. WFOŚiGW

WFOŚiGW w Poznaniu jest regionalną instytucją finansów publicznych. Oferta finansowa skierowana do jednostek samorządu terytorialnego w roku 2017 r. obejmuje m.in. przedsięwzięcia w zakresie gospodarki odpadami. Kwoty środków jakie planuje przeznaczyć Fundusz w roku 2017 na dofinansowanie przedsięwzięć proekologicznych kształtują się na poziomie:

- 226 mln zł w formie pożyczek umarzalnych i zwrotnych w całości,
- 20 mln zł w formie dotacji.

Do finansowanych przedsięwzięć z zakresu gospodarki odpadami wchodzi następujące zadania:

- Rekultywacja biologiczna składowiska (warstwa urodzajna, nasadzenia, wysiew traw);
- Zakup maszyn i urządzeń dla instalacji zagospodarowania odpadów wraz z montażem;
- Roboty budowlane przy budowie, modernizacji instalacji zagospodarowania odpadów;

- Zakup wyposażenia dla systemów selektywnej zbiórki odpadów.

3. Wielkopolski Regionalny Program Operacyjny na lata 2014-2020

W ramach osi priorytetowej 4 – Środowisko wyznaczono działanie 4.2 gospodarka odpadami. W ramach działania finansowane będą następujące typy projektów:

- dotyczące tworzenia kompleksowych systemów gospodarki odpadami oraz projekty służące uzupełnieniu istniejących systemów gospodarki odpadami o wszelkie nie- zbędne dla osiągnięcia kompleksowości elementy, w tym:
 - projekty dot. systemów selektywnej zbiórki odpadów;
 - projekty dot. Punktów Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych (PSZOK);
 - projekty dot. budowy, rozbudowy i modernizacji zakładów zagospodarowania odpadów;
 - projekty dot. budowy punktów przeładunkowych odpadów;
 - projekty dot. rekultywacji składowisk lub ich wydzielonych części przewidzianych do zamknięcia w zakresie zgodnym z zakresem określonym w decyzji o zaniknięciu, jako element kompleksowego projektu.

4. POIiŚ 2014-2020 – działanie 2.2. GOSPODARKA ODPADAMI KOMUNALNYMI

Celem działania jest zmniejszenie ilości odpadów komunalnych podlegających składowaniu. Zostanie to osiągnięte dzięki racjonalizacji systemu gospodarki odpadami (w tym m.in. dzięki zapewnieniu właściwej infrastruktury do zagospodarowywania odpadów).

- *W zakresie zapobiegania powstawaniu odpadów komunalnych realizowane będą projekty, w ramach których tworzone będą:*
 - centra napraw produktów, które właściciele chcieliby w dalszym ciągu użytkować;
 - punkty odbioru tekstyliów i urządzeń nadających się do użytkowania w celu dalszej ich dystrybucji dla osób potrzebujących;
 - banki żywności gromadzące i dystrybuujące żywność o krótkim czasie pozostającym do upływu terminu ich przydatności do spożycia;
 - punkty wymiany produktów dające możliwość pozostawienia sprawnych, a już niepotrzebnych (np. urządzeń domowych) i pobrania innych użytecznych rzeczy;
 - giełdy wymiany różnych produktów oraz ubrań i obuwia organizowane cyklicznie lub sieci ponownego użycia (produktów, które mogłyby być użytkowane przez kolejnych właścicieli).
- *W zakresie przygotowania do ponownego użycia:*
 - Wsparcie zostanie skierowane na rozwój centrów przygotowania do ponownego użycia (tworzone przy punktach selektywnego zbierania odpadów komunalnych). Działania prowadzone w ramach centrów będą polegały na sprawdzeniu, czyszczeniu lub naprawie produktów lub części produktów, które wcześniej stały się odpadami, bez jakichkolwiek innych czynności wstępnego przetwarzania.
- *W zakresie recyklingu:*

Wsparcie będzie kierowane na budowę, przebudowę i remont oraz wyposażenie infrastruktury związanej z selektywnym zbieraniem odpadów oraz ich zagospodarowaniem w zakresie:

 - punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
 - automatów do odbierania odpadów opakowaniowych;
 - instalacji do doczyszczania selektywnie zebranych frakcji odpadów;
 - instalacji do recyklingu poszczególnych frakcji materiałowych (np. instalacje recyklingu tworzyw sztucznych);

- instalacji do przetwarzania bioodpadów (w tym kompostownie odpadów zielonych i instalacje fermentacji bioodpadów);
- zakupu pojemników na poszczególne frakcje odpadów.
- *W zakresie odzysku:*

Wsparcie będzie kierowane na budowę, przebudowę i remont instalacji do termicznego przekształcania tzw. reszkowych odpadów komunalnych (tj. tych, które nie zostały zebrane w sposób selektywny oraz frakcji wydzielonych w istniejących instalacjach do mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, a także odpadów powstałych w wyniku przygotowania do ponownego użycia i przygotowania do recyklingu poszczególnych frakcji odpadów komunalnych), z odzyskiem energii. Tym samym termicznemu przekształceniu zostaną poddane te odpady komunalne, które w przeciwnym wypadku zostałyby poddane składowaniu, co doprowadzi do zmniejszenia ilości odpadów komunalnych podlegających składowaniu.
- *W zakresie unieszkodliwiania:*

W ramach unieszkodliwiania odpadów możliwe będzie dofinansowanie przebudowy lub remontu instalacji do mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych (instalacje MBP), które domykają system zagospodarowania odpadów komunalnych w danym regionie gospodarki odpadami komunalnymi. W odniesieniu do pozostałości po termicznym przekształcaniu odpadów komunalnych możliwe będzie także wsparcie budowy składowisk odpadów niebezpiecznych.
- *Ponadto dofinansowane zostaną działania edukacyjne i informacyjne związane z gospodarowaniem odpadami prowadzone w ramach realizowanych projektów.*
- *Beneficjenci:*
 - jednostki samorządu terytorialnego i ich związki, działające w ich imieniu jednostki organizacyjne;
 - podmioty świadczące usługi publiczne w ramach realizacji obowiązków własnych jednostek samorządu terytorialnego.
- *Maksymalny poziom dofinansowania: 85 %.*

XIV. PODSUMOWANIE

Po przeprowadzeniu analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Pyzdry za 2016 r. należy stwierdzić i system gospodarowania odpadami komunalnymi funkcjonuje i rozwija się prawidłowo o czym świadczy przede wszystkim:

- Wzrost masy odpadów zbieranych selektywnie (papier, tworzywa sztuczne, szkło).
- Funkcjonowanie na terenie gminy PSZOK do którego mieszkańcy dostarczają odpady komunalne.
- Uzyskiwanie przez gminę coraz korzystniejszych poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania.
- Uzyskiwanie przez gminę coraz korzystniejszych poziomów recyklingu papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła.
- Uzyskiwanie przez gminę 100 % poziomów recyklingu innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych.

SPIS TABEL

Tabela 1. Koszty poniesione na funkcjonowanie systemu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Pызdry za 2016 r.....	18
Tabela 2. Ilość odebranych odpadów komunalnych z obszaru Gminy Pызdry w 2016 r.....	21
Tabela 3. Ilość odpadów poddanych recyklingowi w 2016 r. z obszaru Gminy Pызdry.....	28

SPIS RYCIN

Ryc. 1. Zasięg terytorialny VII Regionu wraz z zaznaczeniem RIPOK.....	16
Ryc. 2. Zakładka dotycząca gospodarki odpadami na stronie internetowej Gminy Pызdry.....	32

SPIS WYKRESÓW

Wykres 1. Udział kosztów poniesionych na poszczególne zadania z zakresu funkcjonowania systemu w 2016 r.	18
Wykres 2. Porównanie kosztów funkcjonowania systemu oraz wpływów z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w 2016 r. [zł].....	19
Wykres 3. Porównanie liczby osób zameldowanych na terenie gminy z liczbą osób wykazanych w deklaracjach o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi – stan na 31.12.2016 r.	20
Wykres 4. Udział poszczególnych frakcji odpadów komunalnych odebranych zebranych z obszaru Gminy Pызdry w 2016 r.	21
Wykres 5. Udział zmieszanych odpadów komunalnych w łącznej masie odebranych odpadów komunalnych w 2016 r.....	22
Wykres 6. Porównanie ilości odebranych zmieszanych odpadów komunalnych z obszaru gminy w 2015 i 2016 r.	23
Wykres 7. Udział odpadów zielonych w łącznej masie odebranych odpadów komunalnych w 2016 r.	23
Wykres 8. Porównanie ilości odebranych odpadów zielonych z obszaru gminy w 2015 i 2016 r.....	24
Wykres 9. Porównanie ilości pozostałości przeznaczonych do składowania powstałych w wyniku przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych odebranych z obszaru gminy w latach 2015-2016 [Mg].....	25
Wykres 10. Efektywność przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych odebranych z obszaru gminy w RIPOK w latach 2015-2016.....	26
Wykres 11. Osiągane przez Gminę Pызdry poziomy ograniczenia składowania odpadów ulegających biodegradacji w latach 2015-2016 na tle dopuszczalnych poziomów w latach 2015-2020	27
Wykres 12. Udział poszczególnych frakcji odpadów poddanych recyklingowi w 2016 r. w łącznej masie odpadów poddanych recyklingowi.....	28
Wykres 13. Porównanie ilości odpadów poddanych recyklingowi z obszaru Gminy Pызdry w latach 2015-2016.....	29
Wykres 14. Osiągane przez Gminę Pызdry poziomy recyklingu w latach 2015-2016 na tle wymaganych do osiągnięcia poziomów w latach 2015-2020.....	29
Wykres 15. Osiągane przez Gminę Pызdry poziomy recyklingu odpadów budowlanych i rozbiórkowych w latach 2015-2016 na tle wymaganych do osiągnięcia poziomów w latach 2015-2020... ..	30