

**Uchwała SO. -0952/52/7 /KO/2017**

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 11 grudnia 2017 roku

**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy i Miasta Pyzdry na 2018 rok.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 r. (ze zm.), w osobach:

Przewodnicząca: Renata Konowalek

Członkowie: Leszek Maciejewski

Józef Goździkiewicz

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077), wyraża o przedłożonym przez Burmistrza projekcie uchwały budżetowej Gminy i Miasta Pyzdry na 2018 rok

***opinię pozytywną  
z zastrzeżeniem jak w pkt II.1.***

Uzasadnienie

I. Burmistrz Gminy i Miasta Pyzdry w dniu 17 listopada 2017 r. przedłożył tutejszej Izbie projekt uchwały budżetowej na 2018 r., celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały.

W dniu 30 września 2010 roku Rada Miejska podjęła uchwałę Nr XXXVII/263/10 w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu. Szczegółowość projektu, uzasadnienie załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym ww. uchwałą.

II. 1. W projekcie budżetu ustalone zostały:

- dochody w wysokości 28.837.333,44 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 28.175.341,44zł,

- wydatki w wysokości 31.987.102,76 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 27.226.492,98 zł.

Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 948.848,46 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Zaplanowany deficyt budżetowy, w wysokości 3.149.769,32 zł ma zostać sfinansowany przychodami z tytułu pożyczek na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Na podstawie sporządzonego przez Gminę i Miasto Pyzdry sprawozdania Rb-NDS za okres od początku roku do dnia 30 września 2017 roku Skład Orzekający ustalił, że Gmina na dzień 30.09.2017r. posiadała: nadwyżkę z lat ubiegłych w wysokości 330.756,85 zł i wolne środki w wysokości 2.166.840,30 zł. Na podstawie uchwały budżetowej na 2017 rok (po zmianach dokonanych w trakcie 2017 roku, tj. na dzień 10 listopada 2017r.) ustalono, że w budżecie na

2017 rok Gmina zaplanowała przychody z tytułu wolnych środków w wysokości 1.498.044,21 zł. Zatem istnieje prawdopodobieństwo, że na koniec 2017 roku Gmina będzie posiadała: nadwyżkę z lat ubiegłych w wysokości 330.756,85 zł i wolne środki w wysokości 668.796,09 zł, tj. niższej od zaplanowanej w projekcie budżetu na 2018 rok (1.498.044,21zł), stąd wskazanie kwoty 1.498.044,21zł wolnych środków na zrównoważenie budżetu roku 2018 nie znajduje uzasadnienia. W związku z powyższym Skład Orzekający formułuje zastrzeżenie. Skład Orzekający wskazuje, że ostateczną wysokość kwoty wolnych środków można stwierdzić po zakończeniu roku budżetowego, zamknięciu ksiąg rachunkowych oraz sporządzeniu sprawozdań finansowych za 2017 rok. Uchwalając budżet oraz Wieloletnią Prognozę Finansową należy wskazać realne źródło przychodów budżetu 2018 roku.

Z przedłożonego tut. Izbie sprawozdania Rb-Z „o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji”, sporządzonego na dzień 30 września 2017 roku wynika, że Gmina i Miasto ma zaciągnięte zobowiązania z tytułu pożyczek i kredytów długoterminowych w łącznej kwocie 2.044.274,64 zł.

2. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (j.t. Dz. U. z 2017 r. poz. 209 ze zm).
  3. W postanowieniu § 13 projektu uchwały budżetowej i w załączniku nr 14 określono dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w kwocie 802.292,00 zł i wydatki związane z organizacją i funkcjonowaniem na terenie gminy gospodarki odpadami komunalnymi w kwocie 1.001.800,00 zł. Z powyższego wynika, że planowane dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie pokrywają pełnych kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi, o których mowa w art. 6r ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (j.t. Dz. U. z 2017 r. poz. 1289).
  4. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i art. 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny.
  5. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 258 ustawy o finansach publicznych.
- III. Skład Orzekający wskazuje, że w projekcie uchwały budżetowej wystąpiły niżej wymienione uchybienia:
1. w podstawie prawnej treści projektu uchwały podano publikację ustawy o finansach publicznych: „(Dz. U. z 2016 r., poz. 1870 ze zm.)”, a od dnia 10 listopada 2017r. należy wskazać „(j.t. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077)”. Podobnie podano publikację ustawy o samorządzie gminnym : „(Dz. U. z 2016r. poz. 446 ze zm.)”, a od dnia 9.10.2017r. należy wskazać „(j.t. Dz. U. z 2017r. poz. 1875)”;
  2. w projekcie uchwały nie zawarto postanowienia i nie załączono załącznika informującego o „Dochodach budżetu państwa związanych z realizacją zadań zleconych jednostce samorządu terytorialnego w 2018 r.”;



3. w załączniku nr 1 do projektu uchwały obejmującym dochody budżetu na 2018 rok w rozdz. 75615 /Wpływy z podatku rolnego (...) od osób prawnych i innych jednostek organizacyjnych/, w rozdz. 75616 /Wpływy z podatku rolnego, leśnego, podatku od spadków i darowizn (...) od osób fizycznych/ oraz w rozdz. 90002 /Gospodarka odpadami/ nie zaplanowano dochodów w § 0640 /Wpływy z tytułu kosztów egzekucyjnych, opłaty komorniczej i kosztów upomnień/, mimo iż w sprawozdaniu Rb-27S sporządzonym na koniec III kwartału 2017 roku wykazano w tych rozdziałach zaległości;
4. w zał. Nr 10 „Projekt planu dotacji dla jednostek spoza sektora finansów publicznych na 2018 rok” w części dotyczącej dotacji podmiotowych nie ujęto § 2590 rozdz. 85404 w kwocie 8.100,00 zł. W związku z powyższym inna winna być ogólna kwota dotacji podmiotowych oraz kwota w wierszu „Razem”.

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonego badania Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodnicząca  
Składu Orzekającego  
*[Signature]*  
Renata Konowalek

Pouczenie: *Od uchwały Składu Orzekającego stosownie do postanowień służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.*

