

## Uchwała SO-0952/46 /7 /KO/2018

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 10 grudnia 2018 roku

**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy i Miasta Pyzdry na 2019 rok.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 r. (ze zm.), w osobach:

Przewodnicząca: Renata Konowalek  
Członkowie: Zofia Ligocka  
                  Józef Goździkiewicz

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 ze zm.), wyraża o przedłożonym przez Burmistrza projekcie uchwały budżetowej Gminy i Miasta Pyzdry na 2019 rok

*opinię pozytywną.*

### Uzasadnienie

I. Burmistrz Gminy i Miasta Pyzdry w dniu 15 listopada 2018 r. przedłożył tutejszej Izbie projekt uchwały budżetowej na 2019 r., celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały.

W dniu 30 września 2010 roku Rada Miejska podjęła uchwałę Nr XXXVII/263/10 w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu. W dniu 9 listopada Rada Miejska podjęła uchwałę Nr XXXIV/302/18 w sprawie zmiany Uchwały Nr XXXVII/263/10 Rady Miejskiej w Pyzdrach z dnia 30 września 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu. Szczegółowość projektu, uzasadnienie załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym ww. uchwałami.

II. 1. W projekcie budżetu ustalone zostały:

- dochody w wysokości 31.775.959,99 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 28.844.631,99 zł,
- wydatki w wysokości 30.355.912,47 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 27.013.377 zł.

Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 1.831.254,99 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Nadwyżka budżetowa w wysokości 1.420.047,52 zł przeznaczono na spłatę kredytów i pożyczek.

W projekcie uchwały zaplanowano przychody budżetu wysokości 991.426,22 zł, w tym z

tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) w kwocie 491.426,22 zł i z tytułu pożyczek na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej (§ 903) w kwocie 500.000 zł oraz rozchody z przeznaczeniem na spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) w kwocie 302.560,56 zł i pożyczek otrzymanych na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 2.108.913,18 zł.

2. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 1401 ze zm.).
3. Z załącznika nr 14 „Projekt planu dochodów z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ...” wynika, że zaplanowane zostały dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w kwocie 799.060,00 zł oraz wydatki na finansowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w wysokości 1.192.100,00 zł. Z powyższego wynika, że planowane dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie pokrywają pełnych kosztów, o których mowa w art. 6r ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U z 2017 r. poz. 1289 ze zm.).

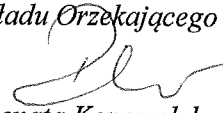
III. Skład Orzekający wskazuje, że w projekcie uchwały budżetowej wystąpiły niżej wymienione uchybienia:

- 1) w postanowieniu § 6 projektu uchwały ustalona limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych w kwocie 500.000 zł, w tym (...), a stosownie do postanowienia § 4 projektu uchwały i do załącznika nr 8 „Plan przychodów na 2019 rok” załączonego do niego, limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych winien wynieść 991.426,22 zł, w tym na : wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 500.000 zł;
- 2) w postanowieniu § 10 pkt 2) projektu uchwały zapisano iż upoważnia się Burmistrza do: *dokonywania zmian w budżecie polegających na przeniesieniach w planie wydatków między paragrafami i rozdziałami w ramach działu w zakresie wydatków na wynagrodzenia ze stosunku pracy (...)*. Skład zauważa, że w dniu 9 listopada Rada Miejska podjęła uchwałę Nr XXXIV/302/18 w sprawie zmiany Uchwały Nr XXXVII/263/10 Rady Miejskiej w Pyzdrach z dnia 30 września 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu. Po dokonanych zmianach plan wydatków jest opracowany w szczególności: dział, rozdział, grupa paragrafów. Zatem przedmiotowe upoważnienie powinno zostać zmienione (dostosowane) do obecnej szczegółowości budżetu;

- 3) z załącznika nr 1 „Plan dochodów na 2019 rok” wynika, że w rozdz. 70005 /Gospodarka gruntami i nieruchomościami/ zaplanowano dochody w § 0550 „Wpływy z opłat z tytułu użytkowania wieczystego nieruchomości”, natomiast nie zaplanowano dochodów w §0760 „Wpływy z tytułu przekształcenia prawa użytkowania wieczystego przysługującego osobom fizycznym w prawo własności”. Z uzasadnienia do projektu nie wynikają przyczyny tego stanu rzeczy. Skład Orzekający zauważa, że z dniem 5 października 2018 roku weszła w życie ustawa z dnia 20 lipca 2018 roku o przekształceniu prawa użytkowania wieczystego gruntów zabudowanych na cele mieszkaniowe w prawo własności tych gruntów (Dz. U. z 2018r. poz.1716);
- 4) w załączniku nr 1 „Plan dochodów na 2019 rok” nie zaplanowano dochodów w rozdz. 85228 § 2360 mimo, że w załączniku nr 4 w części „Dochody budżetu państwa związane z realizacją zadań zleconych jednostce samorządu terytorialnego w 2019 roku” wykazano planowaną kwotę dochodów;
- 5) Z załącznika nr 2 „Plan wydatków” i z załącznika nr 10 „Projekt planu dotacji dla jednostek spoza sektora finansów publicznych na 2019r.” wynika, że w rozdz. 01008 § 2830 zaplanowano dotację w kwocie 3.000 zł dla spółek wodnych. Z uzasadnienia do projektu wynika, że przed przekazaniem dotacji dla spółek wodnych zostanie opracowany, w oparciu o Prawo Wodne projekt uchwały w sprawie zasad i trybu przekazywania oraz rozliczania dotacji udzielanych z budżetu gminy dla spółek (uchwały podjęte na podstawie art. 164c ust. 5c ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. – Prawo wodne utraciły moc z uwagi na fakt, iż na podstawie art. 573 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne z dniem 1 stycznia 2018 r. utraciła moc ustawa z dnia 18 lipca 2001 r. – Prawo wodne zatem i akty prawa miejscowego podjęte na podstawie nieobowiązującej już ustawy);
- 6) w załączniku Nr 8 „Plan przychodów na 2019 rok” zaplanowano przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) w kwocie 491.426,22 zł, tymczasem w projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2019-2017 w wierszu 4.2 w roku 2019 wykazano ww. kwotę jako wolne środki,
- 7) w załączniku Nr 10 „Projekt planu dotacji dla jednostek spoza sektora finansów publicznych na 2019 rok” w wierszu „Dotacje celowe” w kolumnie „Kwota” wykazano 199.000 zł, tymczasem z analizy rachunkowej wynika kwota 209.000 zł. W związku z powyższym inna winna być ogólna kwota dotacji – jest 2.453.200 zł, winno być 2.463.200 zł;
- 8) w załączniku Nr 10 „Projekt planu dotacji dla jednostek spoza sektora finansów publicznych na 2019 rok” zaplanowano dotację celową na tworzenie i funkcjonowanie klubów dziecięcych (wydatek planowany w rozdz. 85506 § 2830 w kwocie 36.000 zł). Skład Orzekający zauważa, że przed przekazaniem dotacji, organ stanowiący winien podjąć w oparciu o art. 60 ust. 2 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. z 2018 r. poz. 603, z późn. zm.) uchwałę określającą wysokość i zasady ustalania oraz rozliczania dotacji celowej, w tym kategorii dzieci, na które przyznawana jest dotacja (do dnia wydania niniejszej opinii do Regionalnej Izby Obrachunkowej nie wpłynęła wspomniana uchwała).

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonego badania Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



*Przewodnicząca*  
*Składu Orzekającego*  
  
*Renata Konowatek*

*Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego stosownie do postanowień służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.*