

Uchwała SO. – 0957/19 /7/KO/2020

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 03 grudnia 2020 rok**

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy i Miasta Pyzdry

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 36/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 2 grudnia 2020 r. w składzie:

Przewodnicząca: Renata Konowałęk

Członkowie: Zofia Ligocka

Leszek Maciejewski

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Gminy i Miasta Pyzdry projekcie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2021-2030

opinię pozytywną.

Uzasadnienie

- Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2021 – 2030 Gminy i Miasta Pyzdry został przedłożony tutejszej Izbie dniu 13 listopada 2020 r.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2021 r. uchwałami ośroboodżetowymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie jednostki, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 30.09.2020 r., uchwałą budżetową na 2020 r.

- II. 1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226. Przyjęte w projekcie wartości oraz ich objaśnienia uprawdopodobniają realizm wieloletniej prognozy finansowej Gminy.

Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

2. Z projektu wynika, że okres objęty WPF odpowiada okresowi na jaki przyjęto limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć, a prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.

3. Na podstawie prognozy kwoty długu ustalono, co następuje:

- w latach 2021 – 2030 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

4. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych w zakresie danych dotyczących roku 2021.

- II. Skład Orzekający formułuje następujące uwagi odnośnie przedłożonego projektu:

- ✓ W załączonych do projektu WPF objaśnieniach nie poinformowano z jakich umów zawartych na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 wynikają wykazane w załączniku nr 1 projektu WPF ustawowe wyłączenia z limitu spłaty zobowiązań określone w art. 243 ust. 3 i ust. 3a ustawy o finansach publicznych, nie podano też jakich dotyczą przedsięwzięć i w jakiej wysokości umowy przewidywały dofinansowanie ze środków o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych (wyłączenia z art. 243 ust. 3 ustawy o finansach publicznych zaplanowano w projekcie w latach 2021-2022 w łącznej kwocie 1.811.941 zł, a wyłączenia z art. 243 ust. 3a zaplanowano w latach 2021-2027 w łącznej kwocie 1.120.936 zł), a stosownie do art. 226 ust. 2a ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych: *Do wieloletniej prognozy finansowej dołącza się objaśnienia przyjętych wartości. W objaśnieniach mogą być zawarte także informacje uszczegóławiające dane, o których mowa w ust. 1. Zatem celem uprawdopodobnienia posiadanych uprawnień do wyłączeń należałoby zawrzeć stosowne informacje w objaśnieniach dołączonych do WPF.*
- W zał. Nr 2 „Wykaz przedsięwzięć” w porównaniu z WPF na 2020 rok (po zmianach dokonanych dnia 27.10.2020r.), nie wykazano zadania pn. „Przebudowa sieci wodociągowej w m. Pietrzyków-Kolonia i m. Pietrzyków - poprawa infrastruktury wodociągowej wsi”, które w 2020 roku ma zaplanowany okres realizacji 2020-2021, nakłady ogółem 317.000,00 zł, w tym dla 2021 roku wydatki planowane były w kwocie 314.000,00, a nie zostało uwzględnione w projekcie WPF na 2021 rok. W objaśnieniach do projektu WPF nie omówiono przyczyn nie ujęcia ww. przedsięwzięcia. W uzasadnieniu do projektu budżetu wpisano (strona 17): *„W 2021 roku będzie kontynuowana przebudowa sieci wodociągowej w m. Pietrzyków Kolonia. Inwestycja będzie realizowana w latach 2020-2021. Wydatki majątkowe związane z tą inwestycją zaplanowane są w dz. 010 rozdz. 01010 § 6058 i § 6059. Łączne nakłady finansowe zaplanowano w kwocie 166.982,00 zł. W 2020 roku planuje się wykonać wydatki związane z opracowaniem dokumentacji na ww. zadanie w kwocie 3.000,00 zł, tj. 1,80% łącznych nakładów, a w 2021 roku 163.982,00 zł, tj. 98,20% łącznych nakładów finansowych”.* Powyższe wskazuje, że wymienione zadanie winno zostać ujęte w wykazie przedsięwzięć załączonym do projektu uchwały w sprawie WPF.
 - * - W zał. Nr 2 „Wykaz przedsięwzięć” przedsięwzięcie wykazane w części wydatków bieżących, wskazuje na ciągłość z uchwałą w sprawie WPF dotyczącą 2020 r. (po zmianach dokonanych uchwałą Nr XVIII/153/2020 z dnia 27 października 2020r.), okres realizacji, kwoty nakładów ogółem i wydatków w poszczególnych latach różnią się z WPF 2020 roku – w objaśnieniach wskazano: *„Burmistrz Pyzdr informuje, że w przedsięwzięciach wieloletnich zaplanowano wydatki bieżące związane z gospodarką odpadami komunalnymi. Przedsięwzięcia wykazane są w latach 2021-2022. W roku 2022 wydatki wykazano w kwocie o 1% wyższej niż w 2021 roku zgodnie ze wzrostem wydatków bieżących”.*
 - Występuje brak spójności oraz naruszenie reguły logicznej w załączniku nr 1 do projektu uchwały w sprawie WPF, gdyż dla 2024 roku w poz. 2.2.1 pn. „Inwestycje i zakupy inwestycyjne, o których mowa w art. 236 ust. 4 pkt 1 ustawy” wykazano kwotę 1.574.317,50 zł, tj. wyższą niż w poz. 2.2 pn. „Wydatki majątkowe, w tym:” gdzie wykazano 1.274.317,50 zł.

Skład Orzekający wskazuje równocześnie, że nawet przy zachowaniu wymaganych wskaźników oraz zachowanej relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, trudno

przewidzieć, jakie jeszcze w praktyce wystąpią bądź mogą wystąpić inne zdarzenia i okoliczności mające wpływ na długoterminowe zobowiązania Gminy i Miasta.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

*Przewodnicząca
Składu Orzekającego*

Renata Konowalek

Pouczenie: *Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.*