

Uchwała SO -7/0952/21/2021

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 26 listopada 2021 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy i Miasta Pyzdry na 2022 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 16/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 1 kwietnia 2021 r., ze zm. w składzie:

Przewodnicząca: Renata Konowalek

Członkowie: Aleksandra Marszałek

Leszek Maciejewski

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tj. Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Burmistrza projekcie uchwały budżetowej Gminy i Miasta Pyzdry na 2022 rok

*opinię pozytywną.*

Uzasadnienie

I. Burmistrz Gminy i Miasta Pyzdry w dniu 12 listopada 2021 r. przedłożył tutejszej Izbie drogą elektroniczną, projekt uchwały budżetowej na 2022 r., celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały.

W dniu 30 września 2010 roku Rada Miejska podjęła uchwałę Nr XXXVII/263/10 w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu. W dniu 9 listopada Rada Miejska podjęła uchwałę Nr XXXIV/302/18 w sprawie zmiany Uchwały Nr XXXVII/263/10 Rady Miejskiej w Pyzdrach z dnia 30 września 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu. Szczegółowość projektu, uzasadnienie załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym ww. uchwałami.

II. 1. W projekcie budżetu ustalone zostały:

- dochody w wysokości 35.628.835 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 28.694.668,00zł,
- wydatki w wysokości 39.137.563,86 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 28.694.668,00zł,zł.

Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące powiększone o przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 2.800.000,00, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Deficyt budżetu w wysokości 3.508.728,86 zł planuje się sfinansować przychodami z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§3 projektu uchwały).

W projekcie uchwały zaplanowano przychody budżetu w łącznej wysokości 4.930.135,26zł, w tym przychody z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) w

wysokości 2 130 135,26 zł i przychody z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (§ 905) w kwocie 2 800 000,00 zł oraz rozchody budżetu w łącznej kwocie 1.421.406,40 zł, w tym rozchody z przeznaczeniem na spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) w kwocie 563 724,40 zł i rozchody na spłaty pożyczek otrzymanych na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej (§ 963) w kwocie 857 682,00 zł.

Skład Orzekający zauważa, że wskazane w postanowieniu §3 projektu uchwały źródło sfinansowania deficytu w kwocie 3.508.728,86 zł, przychodami z tytułu kredytów i pożyczek na rynku krajowym w kwocie 2.130.135,26 zł nie pokrywa w całości zaplanowanego deficytu.

Powyższe powoduje iż powinny ulec zmianie źródła finansowania planowanego w projekcie deficytu budżetu w postanowieniu §3 (obok przychodów z tytułu kredytów i pożyczek na rynku krajowym winny zostać wykazane przychody jednostki samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach). Ponadto należy dodać iż w załączniku nr 1 do projektu WPF (poz. 4.2; 4.2.1; 4.3; 4.3.1) właściwie wykazano źródła sfinansowania planowanego deficytu budżetu.

2. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych. Rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego została ustalona w wysokości zgodnej z przepisami art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r., poz. 1856).

III. Skład Orzekający wskazuje, że w projekcie uchwały budżetowej wystąpiły niżej wymienione uchybienia:

1. W postanowieniu §6 projektu uchwały zawarto zapis: *„Uchwala się limit zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych w kwocie 2.130.135,26 zł, w tym na : - pożyczki i kredyty zaciągnięte na rynku krajowym w kwocie 2.130.135,26 zł”*, który zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych winien mieć brzmienie: *„Ustala się limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90 w wysokości 2.130.135,26 zł, w tym kredyty i pożyczki długoterminowe w kwocie 2.130.135,26 zł”*.
2. W postanowieniu §6 projektu uchwały zawarto zapis : *„Dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 143.000,00 zł przeznacza się na wydatki na realizację zadań określonych: 1) w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych w kwocie 113.0000,00 zł; 2) w gminnym programie przeciwdziałania narkomanii w kwocie 30.000,00 zł*. Skład Orzekający zauważa, że w dochodach budżetu zaplanowano w rozdz. 75618 dochody w paragrafach: §0270 „Wpływy z części opłaty za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym” – 13.000,00 zł; §0480 „Wpływy z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych” – 130.000,00 zł. Zatem w postanowieniach projektu uchwały winny być (stosownie do art. 237 ustawy o finansach publicznych) wyodrębnione oddzielnie: wpływy z dochodów z tytułu

opłaty za zezwolenia na obrót w kraju napojami alkoholowymi oraz wydatków nimi finansowanymi (art. 9 – 9<sup>3</sup> ustawy z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi – Dz. U. z 2021 r., poz. 1119) oraz wpływy z dochodów z tytułu zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych wydawanych przez gminę oraz wydatków nimi finansowanych.

3. Jednostka zaplanowała w dziale 900, rozdziale 90002 łączne dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 1.469.997,00 zł (§ 0490 „Wpływy z innych lokalnych opłat pobieranych przez jednostki samorządu terytorialnego na podstawie odrębnych ustaw”, § 0640 „Wpływy z tytułu kosztów egzekucyjnych, opłaty komorniczej i kosztów upomnień”, § 0910 „Wpływy z odsetek od nieterminowych wpłat z tytułu podatków i opłat”). Zaprojektowane wydatki w rozdziale 90002 Gospodarka odpadami komunalnymi stanowią kwotę ogółem 1.710.504,00 zł, zatem system gospodarowania odpadami komunalnymi nie samofinansuje się (różnica dochody – wydatki = 240.507,00 zł). Skład Orzekający zauważa, że stosownie do przepisów ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tj. Dz. U. z 2021r. poz. 888), tj. art. 6r ust. 2da wynika jak poniżej:

*Rada gminy może postanowić, w drodze uchwały, o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w przypadku gdy:*

- 1) środki pozyskane z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi są niewystarczające na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, w tym kosztów, o których mowa w ust. 2-2c, lub*
- 2) celem jest obniżenie opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi pobieranych od właścicieli nieruchomości.*

Do dnia opiniowania niniejszego projektu budżetu, do tut. Izby nie wpłynęła uchwała Rady Miejskiej w Pyzdrach o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi

3. W wydatkach budżetu, w rozdz. 85295 zostały zaplanowane wydatki w grupie paragrafów 1400 „Wynagrodzenia i składki od nich naliczane (art. 236 ust. 3 pkt 1 lit. a ustawy) w kwocie 6.500,00 zł. W dochodach budżetu w rozdz. 85295 nie są planowane dochody z tytułu dotacji. Zatem stosownie do Systemu Monitorowania Usług Publicznych, brak jest podstaw do planowania wydatków w paragrafach dot. wynagrodzenia ze stosunku pracy w tym rozdziale. Grupa paragrafów 1400 obejmuje paragrafy: 401,402, 404 do 412, 417, 418, 471 i 478, w połączeniu z czwartą cyfrą „0”. Ze strony 9 uzasadnienia wynika, że we wspomnianej podziałce klasyfikacji budżetowej zostało zaplanowane wynagrodzenie dla asystenta osoby niepełnosprawnej i opieki wytchnieniowej. Nie zawarto natomiast informacji czy będzie to wynagrodzenie ze stosunku pracy, czy też np. wynagrodzenie bezosobowe.

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonego badania Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

*Przewodnicząca  
Składu Orzekającego*

*Renata Konowalek*

Pouczenie: *Od uchwały Składu Orzekającego stosownie do postanowień służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.*