

Uchwała SO – 7/0957/21/2021

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 26 listopada 2021 rok

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy i Miasta Pyzdry

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 16/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 1 kwietnia 2021 r., ze zm. w składzie:

Przewodnicząca: Renata Konowalek

Członkowie: Aleksandra Marszałek

Leszek Maciejewski

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tj. Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Gminy i Miasta Pyzdry projekcie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2022-2030

*opinię pozytywną z uwagą
jak w pkt II.1 uzasadnienia.*

Uzasadnienie

I. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2022 – 2030 Gminy i Miasta Pyzdry został przedłożony tutejszej Izbie dniu 12 listopada 2021 r.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2022 r. uchwałami ośroboodżetowymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie jednostki, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 30.09.2021 r., uchwałą budżetową na 2021 r.

II. 1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226. Przyjęte w projekcie wartości oraz ich objaśnienia uprawdopodobniają realizm wieloletniej prognozy finansowej Gminy.

Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą, zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

2. Z projektu wynika, że okres objęty WPF odpowiada okresowi na jaki przyjęto limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć, a prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych. Dług na koniec 2022 roku wyniesie 6.814.718,81 zł (będzie wyższy od kwoty wykazanej w projekcie WPF /6.191.044,81 zł/ o 623.674 zł, co ustalono na podstawie dokumentów będących w posiadaniu Izby, tj.: sprawozdania Rb-Z sporządzonego na koniec 2020 roku, planowanych przychodów i rozchodów na 2021 rok po zmianach, a także planowanych przychodów i rozchodów w projekcie budżetu na 2022 rok) i zostanie spłacony do końca 2030 roku. Konsekwencją powyższego jest to iż kwoty długu wykazane w latach następnych w WPF są również zaniżone. Błędne ustalenie wielkości długu narusza postanowienia art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych W związku z powyższym Skład Orzekający formułuje uwagę.0957/156

W okresie objętym prognozą przychody z tytułu kredytów i pożyczek są planowane dla 2022 i 2023 roku w kwotach odpowiednio: 2.130.135,26 zł i 716.429,60 zł, a rozchody z tytułu spłaty zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia w 2022 i 2023 roku kredytów i pożyczek planowane są we wszystkich latach prognozy.

3. W poz. 5.1.1.1 wykazano dla 2022 roku wyłączenia określone w art. 243 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, w kwocie 857.682,00 zł i w poz. 5.1.1.2 wykazano dla lat 2022-2030 wyłączenia określone w art. 243 ust. 3a ustawy o finansach publicznych w łącznej kwocie 1.745.008,00 zł. Z dołączonych do projektu WPF objaśnień wynika, że : „*Wyłączenia wykazano w związku z realizacją zadań na które zostały podpisane umowy o przyznaniu pomocy (...)*”;

4. Na podstawie prognozy kwoty długu ustalono, co iż w latach 2022 – 2030 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

5. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych, w zakresie danych dotyczących roku 2022.

III. Skład Orzekający formułuje następujące uwagi odnośnie przedłożonego projektu:

- dla całego okresu objętego wieloletnią prognozą finansową w poz. 10.6 „Spłaty, o których mowa w poz. 5.1, wynikające wyłącznie z tytułu zobowiązań już zaciągniętych” wykazano w łącznej kwocie 4.898.288,95 zł, podczas gdy prognozowane zadłużenie na koniec 2021 wyniesie 6.105.989,95 zł (różnica 1.207.701,00 zł). Skład Orzekający wskazuje, aby przy uchwalaniu wieloletniej prognozy finansowej na następny okres uwzględnić wszystkie zaciągnięte zobowiązania, a także te, które zostaną zaciągnięte do 31 grudnia 2021 r. (planowane do zaciągnięcia),
- W zał. Nr 2 „Wykaz przedsięwzięć” przedsięwzięcie wykazane w części wydatków bieżących, pn. Gospodarka odpadami na terenie Gminy i Miasta Pyzdry - Utrzymanie czystości i porządku na terenie Gminy i Miasta Pyzdry, wskazuje na ciągłość z uchwałą w sprawie WPF dotyczącą 2021 r. (po zmianach dokonanych uchwałą Nr XXV/210/2021 z dnia 28 października.), okres realizacji, kwoty nakładów ogółem i wydatków w poszczególnych latach różnią się z WPF 2021 roku – w objaśnieniach wskazano: „*kwota nakładów jest wyższa niż kwota wskazania w uchwale Nr XXV/210/2021 z dnia 28 października 2021 r., ponieważ firma zajmująca się zagospodarowaniem odpadów komunalnych podniosła ceny za gospodarowanie odpadami. Kwota wskazana w poz. Limit 2022 wynika z projektu uchwały budżetowej Gminy i Miasta Pyzdry na 2022 rok*”.

Skład Orzekający wskazuje równocześnie, że nawet przy zachowaniu wymaganych wskaźników oraz zachowanej relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, trudno przewidzieć, jakie jeszcze w praktyce wystąpią bądź mogą wystąpić inne zdarzenia i okoliczności mające wpływ na długoterminowe zobowiązania Gminy i Miasta.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

*Przewodnicząca
Składu Orzekającego*

Renata Konowalek

Pouczenie: *Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.*